

淄农办字〔2023〕57号

淄博市农业农村局
关于印发《关于加快推进农业高效节水工作的
指导意见》的通知

各区县农业农村局，高新区农业农村事业中心、南部生态产业新城发展中心农业农村事业部、文昌湖区农业农村综合服务中心，局属有关单位，局机关有关科室：

现将《关于加快推进农业高效节水工作的指导意见》，印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

淄博市农业农村局

2023年6月6日

关于加快推进农业高效节水工作的指导意见

为贯彻党中央关于大力推进农业现代化的决策部署，落实省委、省政府，市委、市政府工作要求，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，强化水资源集约节约利用，加快推进高效节水工作，助力粮食安全和农业强市建设，制定本指导意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于“三农”工作的重要论述。以实施乡村振兴战略为总抓手，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，树牢节水优先、“四水四定”理念。按照“农业发展与生态保护并重、当前生产与长远发展结合、局部建设与全局部署统筹”的工作思路，突出“优先利用天上水、高效利用地表水、控制使用地下水”的灌溉用水方略。以农田高效节水灌溉工程建设为重点，改善灌溉基础设施，统筹发展农艺节水、管理节水技术。结合推广节水新品种、调整优化种植结构，适当发展

旱作节水农业。通过政策引导、资金投入、项目支持、示范引领等措施，提高农业节水灌溉水平和水分生产率，为转变农业发展方式、保障国家粮食安全、助推乡村振兴战略提供有力支撑。

二、原则与目标

（一）基本原则

——**坚持政府主导，多方参与原则。**充分发挥全局统筹、政策引导、财政支持作用，坚持市场导向，构建政府投入为主、社会力量参与、农村集体经济组织和农民投资投劳的建设运行机制，形成全社会合力推进格局。

——**坚持生态平衡，协调发展原则。**立足水资源承载能力和农业生产布局，坚持以水定地、以水定产、量水而行。分区域分作物统筹规划，科学稳妥处理水资源利用、环境保护和粮食安全的关系，实现生产与生态协调发展。

——**坚持突出重点，分类指导原则。**以主要作物优势主产区为重点，以提高水资源生产效率为核心，加强分类指导和科学管理，发展和优化具有区域特色的高效节水模式，以点带面试验示范，实现农业高效节水。

——**坚持科技引领，综合配套原则。**立足我市实际，借鉴国内外农业节水成功经验，创新技术研发和推广。同步配套工程节

水和农艺节水，加强工程运行管护和技术宣传指导，建立健全农业节水新机制。

（二）发展目标

到 2025 年，初步建立农业生产布局与水土资源条件相匹配、农业用水规模与用水效率相协调、工程措施与农机农艺措施相融合的农业高效节水体系。因地制宜推广大豆、花生、甘薯等耐旱作物种植，加快高标准农田项目建设，“十四五”期间全市新增高效节水灌溉面积 30 万亩以上，每年新建水肥一体化面积 1.96 万亩，农田灌溉水有效利用系数达到 0.6509。农业用水效率明显提高，粮食综合生产稳步提升，实现生产发展与生态保护双赢。

（市数字农业农村发展中心，种植业管理科、农田建设管理科）

三、统筹推进农业节水措施落地

（一）推进工程节水，加快节水设施配套。以粮食主产区为重点，扎实推进农田水利建设，加快建立覆盖全市的农业高效节水灌溉工程建设体系，实现灌溉全过程的高效节水利用，为农作物精准化灌溉创造基础设施条件。加快以高效节水为主的高标准农田建设和改造，配套节水灌溉设施，以输水管道化、灌溉自动化、管理网格化的模式实现工程节水。（农田建设管理科）

（二）推进机制节水，构建农业节水管理体系。加强《山东

省节约用水条例》等法规政策学习宣贯，探索建立水资源刚性约束条件下农业持续稳定发展新模式新机制。推进农业用水计量和井灌区“以电折水”计量工作，持续优化工程建设和管护机制，探索完善定量用水、精准用水机制。（科技教育和生态农业科、种植业管理科、农田建设管理科）

（三）推进农艺节水，推广水肥高效耦合技术。大力推广水肥一体化技术，推进水肥高效耦合。结合高标准农田项目提质改造工程，对“十二五”以来已建成的喷灌、滴灌、管灌改造升级，配套完善水肥一体化设施。在建立健全农田土壤墒情监测体系的基础上，不断完善不同区域、不同作物的节水灌溉制度、科学施肥指标体系和水肥高效利用种植模式，因地制宜配套智能水肥双控设施，实现田间用水用肥高效化、精准化、智能化。大力推广平整土地、深耕深松、秸秆还田和增施有机肥等措施，构建深厚肥沃耕层，实现以水促肥、以肥调水，提高水肥资源利用效率。

（市数字农业农村发展中心、市农业机械事业服务中心、科技教育和生态农业科、农田建设管理科）

（四）推进结构节水，调整优化适水种植结构。立足水资源实际，统筹规划，以水定产、适水种植，加快推广节水抗旱品种，不断优化种植结构。在完成粮食生产目标任务前提下，以调整优化粮食作物内部种植结构为重点，改进耕作栽培制度，因地制宜

发展油料、杂粮、杂豆等需水量较小的特色产业。加快优质抗旱农作物新品种推广步伐，引进、选育、示范、推广适宜本地区种植的抗旱农作物品种。（市数字农业农村发展中心、种植业管理科）

（五）推进旱作节水，推广旱作农业技术。加强旱作高标准农田建设力度，因地制宜开展土地平整、农田补灌小水源、坡耕地改造、截洪沟等生态防护工程和土壤培肥耕地质量提升工程建设，推进蓄水保墒、集雨补灌等设施配套。坚持蓄水和保墒并举，新型材料和旱作技术集成应用并重，山旱田因地制宜推广垄膜沟植、抗旱保水剂、新型地膜覆盖、保护性耕作等农艺节水措施。加快发展绿色有机旱作农业，强化绿色、有机农产品认证，实现以质增收。着力打造旱作农产品标准化生产、深加工、品牌培育等全产业链融合，构建旱作农业绿色产业发展体系，以产业发展推动旱作农业向优质高效转型，实现旱作节水。（市数字农业农村发展中心、农田建设管理科）

四、分区域明确发展方向

按照当地水土资源禀赋、社会经济条件，协同推进农业高效节水各项工作，提高农业用水效率。

（一）沿黄区。主要包含高青县全境、桓台北部区域，是我

市粮食主产区。主要存在水资源利用效率低和阶段性缺水等问题。重点发展“工程+机制”节水，配套“农艺+结构”节水，优先实施以高效节水为主的高标准农田建设，辅以种植业结构调整等措施，加快完善灌区现代化设施配套。示范推广“互联网+智能化”灌溉技术，适宜地区加快推广黄河水澄清滴灌和“井黄双灌”水肥一体化技术。（市数字农业农村发展中心、农田建设管理科）

（二）中部平原区。主要包含张店区、淄川北部平原区、周村北部平原区、临淄区、桓台南部平原、高新区、经开区、文昌湖省级旅游度假区萌水镇等区域，是重要的粮食和蔬菜产区。主要存在地下水资源超采，地下水位逐年下降等问题。重点开展“工程+机制+农艺”节水，配套“结构”节水，以新增建设和改造提升浅埋滴灌工程为主，大力推广滴灌等高效节水灌溉。加快推进“以电折水”和农业水价改革。推广深耕深松、秸秆还田、覆盖栽培、增施有机肥等节水农艺措施，实现农业节水与粮食等重要农产品稳定供给共赢。（市数字农业农村发展中心、农田建设管理科）

（三）南部山区。主要包含淄川南部山区、博山区、周村南部山区、沂源县、文昌湖旅游度假区商家镇等区域，是重要的蔬菜和水果产区。主要存在耕作层浅、沙土流失、保水能力差等问题，导致自然降水利用效率低。重点开展“旱作+结构+农艺”节

水，配套“工程”节水，以新建旱作高标准农田为主，因地制宜开展集雨补灌和土壤水库工程建设，防治水土流失和提高集雨补灌能力。加强抗旱品种、新型地膜覆盖、抗旱保水剂等技术、产品推广力度。推进保护性耕作、增施有机肥等以提升耕地质量为主的技术措施落地。适宜地区有序推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，大力开展残膜回收。优化种植结构，着力发展旱作绿色、有机农业生产，鼓励发展花生、甘薯、杂粮、杂豆等耐旱作物。（市数字农业农村发展中心、科技教育和生态农业科、种植业管理科、农田建设管理科）

五、保障措施

（一）加强组织领导。各级农业农村部门要从发展现代农业、保障粮食安全、保护生态环境、提升农业发展水平的高度重视农业高效节水工作，将发展节水农业作为农业高质量发展和推进乡村振兴的重点工作内容，强化组织保障。各区县、功能区农业农村部门负责具体组织实施，做好区域规划，明确目标任务、培育技术队伍，完善工作机制，加强督导检查，推进农业高效节水各项措施落实落好。

（二）保障资金投入。用足用好高标准农田项目资金，统筹相关涉农项目资金，按照“渠道不乱、用途不变、各负其责”的

原则，开展高效节水工程建设。积极引导社会资金投入和农民投资投劳，带动本区域农业高效节水发展。（计划财务科、农田建设管理科）

（三）强化科技支撑。统筹整合科研、推广、企业和新型农业经营主体等多方面技术力量，建立科研推一体的技术创新体系，加强农业高效节水关键核心技术攻关，加快推进新技术、新成果转化，集成推广适宜的高效节水灌溉技术模式应用示范。高度重视技术指导服务，适时组织农技人员下沉一线开展技术指导服务，实现农技人员到户、技术措施到田、技术要领到人，提升农民应用高效节水技术水平。（市数字农业农村发展中心、科技教育和生态农业科）

（四）严格制度落实。严格落实《黄河保护法》《地下水管理条例》《山东省水资源条例》《山东省节约用水条例》等规章制度。严格高效节水工程验收标准，逐级传导压力，保质保量完成各项建设任务。坚持建设与管护并重，明确节水灌溉建设、使用、维护、监管主体，探索建立建、管、护一体的高效运行模式。强化考核推动，将农业高效节水作为高标准农田建设等有关项目实施情况督查的重要内容。（种植业管理科、农田建设管理科）

（五）加强宣传培训。建立健全农业技术培训服务体系，加

强对基层农技推广、农业新型经营主体和农民的技术培训。加大对高效节水、水肥一体化、旱作新技术的宣传力度，大力宣传基层推广应用典型案例和农民自发自制的实用技术，及时总结一批先进典型，开展宣传推介、交流观摩等活动，引导提高全民节水意识，形成全市上下推进农业高效节水发展的强大合力。（市数字农业农村发展中心、科技教育和生态农业科）

淄博市农业农村局办公室

2023年6月6日印发
