

**淄博市农业高质量发展与  
农业农村现代化促进规划  
(2020—2025 年)**

**淄博市农业农村局  
2020 年 9 月**



**项目名称：**《淄博市农业高质量发展与农业农村现代化促进规划（2020—2025年）》

**委托单位：**淄博市农业农村局

**编制单位：**中国农业科学院农业信息研究所

**项目主要完成人：**

刘继芳 中国农业科学院农业信息研究所，研究员/博士；

吴建寨 中国农业科学院农业信息研究所，研究员/博士；

张 晶 中国农业科学院农业信息研究所，副研究员/博士；

孙 伟 中国农业科学院农业信息研究所，副研究员/博士；

沈 辰 中国农业科学院农业信息研究所，副研究员/博士；

曹姗姗 中国农业科学院农业信息研究所，副研究员/博士；

邢丽玮 中国农业科学院农业信息研究所，助理研究员/博士；

韩书庆 中国农业科学院农业信息研究所，副研究员/博士；

周向阳 中国农业科学院农业信息研究所，副研究员/博士；

张洪宇 中国农业科学院农业信息研究所，助理研究员/硕士；

程国栋 中国农业科学院农业信息研究所，助理研究员/硕士；

安 民 中国农业科学院农业信息研究所，助理研究员/硕士；

解 影 中国农业科学院农业信息研究所，助理研究员/硕士；

丁娇娇 中国农业科学院农业信息研究所，助理研究员/硕士；

徐勤美 中国农业科学院农业信息研究所，助理研究员/硕士。



# 目 录

第 1 章 规划背景.....	1
1.1 发展基础.....	1
1.1.1 发展成就 .....	1
1.1.2 存在问题 .....	6
1.2 发展环境.....	7
1.2.1 发展机遇 .....	7
1.2.2 面临挑战 .....	8
第 2 章 总体要求.....	9
2.1 指导思想.....	10
2.2 基本原则.....	10
2.2.1 坚持数字融合赋能，释放信息技术效应 .....	10
2.2.2 坚持质量效益提升，加速产业深度融合 .....	11
2.2.3 坚持品牌价值引领，发挥乡村产业特色 .....	11
2.2.4 坚持绿色发展导向，促进生态协调发展 .....	11
2.2.5 坚持人才优先发展，激活创新创造活力 .....	12
2.2.6 坚持深化改革创新，实现农民持续增收 .....	12
2.3 发展目标.....	12
第 3 章 空间布局.....	16
3.1 基本框架.....	16
3.2 “一轴”驱动 .....	16

3.3	“一品”引领 .....	18
3.4	“四区”协同 .....	18
3.5	“六群”融合 .....	19
3.6	“多核”辐射 .....	19
<b>第4章</b>	<b>主要任务</b> .....	<b>29</b>
4.1	实施全链增效工程，助力产业换挡提速 .....	29
4.1.1	培优培强农业主导产业 .....	29
4.1.2	大力发展农产品加工业 .....	32
4.1.3	着力打造高端农业品牌 .....	35
4.2	实施赋能提质工程，加速产业转型升级 .....	40
4.2.1	加速推进农业农村新基建 .....	40
4.2.2	聚力数字赋能农业全产业链 .....	42
4.3	实施农文旅融合工程，锻造淄博文化名片 .....	45
4.3.1	全域推进农文旅融合发展 .....	46
4.3.2	持续丰富乡村文化生活 .....	47
4.4	实施绿色生产工程，强化生态持续能力 .....	49
4.4.1	增强水土资源高效利用 .....	49
4.4.2	推行农业绿色生产方式 .....	51
4.4.3	加强产地环境保护治理 .....	52
4.4.4	持续优化农村人居环境 .....	53
4.5	实施强核善治工程，提高组织治理水平 .....	56
4.5.1	强化农村基层党组织体系 .....	57

4.5.2	探索乡村“三治”融合发展 .....	59
4.5.3	全面建设平安现代乡村 .....	60
<b>第5章</b>	<b>关键支撑</b> .....	<b>61</b>
5.1	强化科技创新支撑，提升农业转型驱动 .....	61
5.1.1	增强现代种业发展能力 .....	62
5.1.2	提升农业设施装备水平 .....	62
5.1.3	完善农业科学技术体系 .....	63
5.2	完善经营主体支撑，实现农民增收致富 .....	64
5.2.1	建立多种经营主体“新雁阵” .....	65
5.2.2	健全农业社会化服务体系 .....	65
5.2.3	巩固完善农村基本经营制度 .....	66
5.2.4	促进小农户和现代农业有机衔接 .....	66
5.3	增强乡村人才支撑，激发创新发展活力 .....	67
5.3.1	加快科技人才引进 .....	67
5.3.2	强化乡土人才培养 .....	68
5.3.3	鼓励人才创新创业 .....	68
5.4	优化政策要素支撑，构建优质发展环境 .....	69
5.4.1	落实农业农村发展土地保障 .....	70
5.4.2	鼓励引导支持工商资本下乡 .....	71
5.4.3	加强农业农村财政金融支持 .....	73
<b>第6章</b>	<b>环境影响</b> .....	<b>75</b>
6.1	环境影响预测与分析 .....	76

6.1.1 水环境 .....	76
6.1.2 土壤环境 .....	77
6.1.3 大气环境 .....	77
6.2 与相关规划的环境协调性分析 .....	78
6.2.1 与生态环境保护法律法规的协调性分析 .....	78
6.2.2 与省级规划的生态环境协调性分析 .....	78
6.2.3 与市级规划的生态环境协调性分析 .....	79
<b>第 7 章 保障措施</b> .....	<b>79</b>
7.1 加强组织领导 .....	79
7.2 强化监督落实 .....	80
7.3 开展科学评价 .....	80
7.4 完善激励约束 .....	81
附件 1: 淄博市数字农业农村建设专项规划 .....	82
附件 2: 淄博市沂源苹果产业发展专项规划 .....	82
附件 3: 淄博市优质粮食产业发展专项规划 .....	82
附件 4: 淄博市设施蔬菜产业发展专项规划 .....	82
附件 5: 淄博市精品畜牧业发展专项规划 .....	82
附件 6: 淄博市富硒农业产业发展专项规划 .....	82
附件 7: 淄博市出口导向型农业产业发展专项规划 .....	82
附件 8: 淄博市现代农业产业园区创建专项规划 .....	82
附件 9: 淄博市农业农村人才队伍建设专项规划 .....	82
附件 10: 淄博市鼓励工商资本下乡专项规划 .....	82

## 前 言

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先。党中央明确提出实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。山东是农业大省。习近平总书记考察山东时强调，要把粮食生产抓紧抓好，把农业结构调活调优，把农民增收夯实夯牢，把脱贫攻坚战打好打赢，扎实实施乡村振兴战略，打造乡村振兴的齐鲁样板。

中共中央、国务院先后印发了《关于实施乡村振兴战略的意见》《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《数字乡村发展战略纲要》，农业农村部等部门发布了《国家质量兴农战略规划（2018—2022年）》《数字农业农村发展规划（2019—2025年）》《全国乡村产业发展规划（2020—2025年）》；山东省委、省政府先后印发了《山东省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《山东省新旧动能转换现代高效农业专项规划（2018—2022年）》。从中央到地方的上述意见、纲要和规划明确了农业高质量发展与农业农村现代化的顶层设计与战略安排。

淄博市农业比重不高，但基础保障意义重大，农业高质量发展与农业农村现代化是实现乡村全面振兴的重要基础。淄博市委、市政府根据党中央、国务院和省委、省政府的总体工作要求，先后制定了《淄博市乡村振兴战略规划（2018

—2022年)》《淄博市新旧动能转换现代高效农业实施方案》。当前，淄博市把打造数字农业农村中心城市作为转型突破的战略举措，是习近平总书记“总体稳步推进，局部大胆突破”经济思想的经典范例。2019年12月，淄博市农业农村部门根据实际工作需要，再次从战略高度启动了《淄博市农业高质量发展与农业农村现代化促进规划（2020—2025年）》（以下简称规划）的编制工作。本规划基准期为2019年，期限为2020—2025年。

本规划立足高质量发展和农业农村现代化的总体要求，按照“1个规划+10个专项规划”的总体框架，采用“一轴一品四区六群多核”（“1146X”）的空间布局，对淄博市农业高质量发展和农业农村现代化进行全局谋划，突出“可操作、可落地、可执行”，设计实施八大工程，扎实推进乡村振兴齐鲁样板淄博先行区建设，是实现淄博市农业高质量发展与农业农村现代化的指导性文件。

# 第1章 规划背景

“十三五”期间，淄博市深入贯彻落实党中央决策部署，按照省委、省政府工作要求，农业农村发展取得了显著成就，为实现农业高质量发展与农业农村现代化奠定了坚实的基础。未来五年，是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是乡村振兴战略全面实施、实现农业农村现代化的攻坚期，国内外环境的深刻变化给本市农业农村发展既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。

## 1.1 发展基础

### 1.1.1 发展成就

**农业综合生产能力稳步提高。**2019年，全市农林牧渔业增加值156.4亿元，其中现代农业增加值比重13.9%，位居全省第五。粮食连续多年丰产丰收，播种面积323.6万亩，总产量139.7万吨，同比增加0.3%。划定粮食生产功能区135万亩。蔬菜播种面积46.8万亩，蔬菜及食用菌产量169.0万吨，同比增加4.2%。园林水果产量92.1万吨，同比增加7.8%。年末存栏生猪41.8万头、牛11.9万头、羊35.2万只、家禽1883.7万只。肉、蛋、奶产量分别达17.1万吨、8.5万吨、10.3万吨，同比分别增加6.9%、14.4%、11.8%。

**农产品质量安全水平不断提高。**成功创建省级农产品质量安全市。大力组织开展农业标准化生产示范创建，截止

2019年，市级以上农业标准化生产基地达到98家，省级达到58家。已有7个区县达到了省级以上农安县创建标准，占全市应创建区县的87.5%。全市“三品一标”农产品产地认定面积达到220万亩，占食用农产品总面积的79.3%。主要农产品质量安全监测合格率连续5年稳定在98%以上，没有发生农产品质量安全事件。

**农业“新六产”发展成效显著。**深入实施“1136”兴业富农工程、“百企建百园”工程等，撬动工商资本投资在建农业项目67个，总投资30.6亿元，2019年度实际完成投资4.41亿元，新建园区32个。2019年，创建省级农产品加工示范县2个、示范园区2个、示范企业10家。获评省农业“新六产”示范县2个、示范主体11个、产业化联合体3个。沂源县燕崖镇入选国家级“一村一品”示范镇名单。新型农业经营主体9102家，农业社会化服务组织5239家。市级以上农业龙头企业179家，龙头企业营业收入117亿元，带动农户数39.3万户。

**农产品品牌知名度得到提升。**2019年，初步建立起农产品品牌建设推进机制，全市在山东省知名农产品品牌获评数量位列第5，共有省、市级知名区域公用品牌21个，知名农产品企业产品品牌142个，“三品一标”农产品396个。特色产业势头良好，“沂源苹果”“高青黑牛”“七河香菇”“博山猕猴桃”“淄川富硒”等特色农产品交相辉映。

**数字农业发展势头良好。**2019年，农村光纤宽带网络、

4G 网络覆盖率超过 80%。建成 3 家智慧农业应用基地、15 个智慧蔬菜示范点，建成市级智慧农业云平台指挥服务中心，完成了 80% 的益农信息社建设。创建省级电子商务示范县 2 个、“电商小镇” 1 个。禾丰种业、中以果业和得益乳业获评智慧农业应用基地，得益乳业获评省智能牧场，思远农业开发有限公司获评省“互联网+现代农业”培育型科技创新企业，禾丰种业生态无人农场循环农业获评省 5G 产业试点示范企业及项目。

**农业绿色发展持续推进。**2019 年，测土配方施肥技术推广覆盖率稳超 90%，单位耕地面积化肥使用量较 2015 年下降 9.33%（2018 年）。化肥、农药用量保持下降态势，主要农作物统防统治覆盖率达到 55.06%，绿色防控覆盖率达到 65.40%，水肥一体化总应用面积 23.26 万亩，粮食绿色高质高效建设攻关区 120 亩。畜禽标准化规模养殖比重为 70%，畜禽粪污综合利用率达到 87%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。秸秆综合利用率保持在 93% 以上。

**农村人居环境持续优化。**2019 年，开展“城乡环境大整治、精细化管理大提升”行动，组织实施路域环境整治、建设工地扬尘治理等七大会战。持续改善农村人居环境，全市累计改厕 437983 户，改厕率 96.73%，建立管护服务站 102 个；完成生活污水治理的村庄 519 个，完成率 20.37%。75 个涉农镇、2587 个行政村实现市场化环卫保洁全域覆盖。

**农村基层治理全面进步。**2019年，市、区县两级培训村书记5600余人次，动态调整村党组织书记240人，建立8300余人的村级后备力量人才库，整顿软弱涣散基层党组织109个。探索村党组织书记职业化管理，出台激励优秀人才到村担任党组织书记《十条措施》，公开遴选120名村党组织书记。全市50%以上的村集体收入达到10万元以上。开展村庄规模调整，在沂源县、博山区试点探索“联村党建”模式。实施全域党建提升“十百千”行动，培育10个示范片、100个示范点、1000个提升点。

**农业科技支撑有效增强。**与国内知名科研机构签订战略合作协议，建设现代农业创新创业平台，累计获得市以上农牧渔业丰收奖、重大科技成果奖等100多项，获各种发明专利技术40余项。2019年，院士工作站和进站院士分别达52家和49人，首批建成现代农业产业技术体系创新团队4个，开展技术攻关27项，为基层解决技术难题60余个。思远农业创新创业孵化实训基地获评全国农村创新创业孵化实训基地。农业科技进步贡献率由2015年的61%提升到2019年的67%，高于全国平均水平7.8个百分点。

**农业装备水平大幅提高。**2019年，农业机械总动力243.0万千瓦，比上年增长1.1%；农作物耕种收综合机械化水平达91.1%，高出全省3.24个百分点。创建市级农机化示范基地（示范点）20个，建成全国主要农作物生产全程机械化示范县2个，全国“平安农机”示范县2个，全省“两全两高”

农机化示范县 1 个，省级“平安农机”示县区实现全覆盖，省级“平安农机”示范单位 47 个、示范镇 52 个。

**农业农村人才不断汇聚。**截止 2019 年，引进高端人才 31 人，1 人入选国家“万人计划”，3 人入选泰山产业领军人才。培训新型职业农民 6000 人，培训农民 4 万余人，完成初级职业农民认定 4494 人。推送定向公费医学本科生 48 人、专科生 15 人，培训乡村本土人才 8927 人次。将淄博籍在外企业家等 100 名高层次人才纳入乡村振兴专家智库，选聘省派科技副区县长 11 名，组建科技扶贫服务队 30 个。

**农村产权制度改革稳步推进。**2019 年，全市 3274 个涉农村（居）已全面完成清产核资工作。完成农村集体经济组织成员资格认定村（居）3191 个，占总数的 97.46%；完成资产量化的村（居）3112 个，占总数的 95.05%，量化资产总额 179.74 亿元，村均量化资产 577.56 万元。稳步推进农村改革，完成登记赋码村的集体经济组织 3041 个，占 92.74%。农村土地流转总面积 96.73 万亩，流转率 40.02%，高出全省 1.6 个百分点。

**农民收入持续稳定增长。**淄博市以村为单位整建制推动主导产业发展，重点培育主导产业村，引导工商资本投入农业产业发展，引导农民发家致富。2019 年，全市农村居民人均可支配收入达到 19916 元，同比增 9.0%，比 2015 年的 14531 元增长 37%，连续 5 年增幅均在 7.5% 以上。

### 1.1.2 存在问题

**农业产业发展格局有待优化。**总体看，淄博市小麦、玉米品种优良，拥有苹果、黑牛、猕猴桃、桔梗、香椿、富硒农产品等众多特色产品，呈现出“规模不大品种多，比重不高意义大”的特点，但产业发展存在“多而不强、优而不大、各自为战”的现象，尚未形成“一盘棋”发展格局，与国家倡导的产业集群式发展尚有较强的调整和提升空间。

**农业产业链条融合延伸不足。**目前，淄博市农业主要以初级农产品生产为主，精深加工发展相对滞后，产品附加值较低，农产品市场流通、休闲文旅等产业链组织化程度不高，缺乏龙头企业引领，一二三产业融合深度有待进一步加强。

**农产品品牌竞争力尚需提升。**农产品专业化、标准化发展水平还有一定提升空间，品牌发展基础有待于进一步夯实，品牌建设需要持续发力，“新三品”体系建设还需加强，品牌化、高端化农产品供给相对不足。

**农村地区仍有较大完善空间。**与城市相比，农村地区基础设施、公共服务整体仍显落后，农村环境和生态系统有待改善，乡村治理能力和体系仍需加强，村集体经济依然薄弱，农民收入水平仍较低。

## 1.2 发展环境

### 1.2.1 发展机遇

**乡村振兴战略的实施提供了良好的政策环境。**乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，坚持农业农村优先发展是实施乡村振兴战略的总方针。国家、省、市均出台乡村振兴战略规划，推动农业农村优先发展，未来从制度创新优先、政策安排优先、保障措施优先等方面推动更多的资源要素向农业农村集聚已成为全社会共识，也是“三农”领域落实新发展理念的必要要求，这为推动淄博市农业高质量发展、促进农业农村现代化提供了良好的政策环境。

**“双循环”新格局提供了更加广阔的发展空间。**近期，党中央提出了以国内大循环为主体的“双循环”经济发展新格局，农产品供给应以满足国内需求为主，国外优质农产品进口可能会受到影响；加上居民消费升级的推动，未来我国优质农产品市场需求将会有更大空间。淄博市的桓台小麦、沂源苹果、高青黑牛、富硒产品等特色优质农产品具有良好的发展基础，“双循环”战略格局为其抢占高端优质农产品消费市场，尤其是提高北上广等一线城市市场份额，提供了发展机遇与更加广阔的空间。

**现代信息技术的创新应用提供了发展倍增器。**新一轮科技革命方兴未艾，物联网、大数据、云计算等新一代信息技

术在农业农村经济社会发展中的创新应用不断加快。数字化已成为未来农业农村发展的重要方向，数字技术的普惠效应将得到有效释放，在生产经营数字化改造、管理服务数字化转型、乡村数字化治理等方面大有可为，将为推进淄博市农业高质量发展与农业农村现代化提供新的动力支撑与发展倍增器。

**省会经济圈提供了新的发展契机。**2019年，山东省委经济工作会议明确提出实施省会、胶东、鲁南三大经济圈战略工作部署，淄博市属于省会经济圈范围，定位于黄河流域生态保护和高质量发展示范区、全国动能转换区域传导引领区、世界文明交流互鉴新高地，其中黄河流域生态保护和高质量发展已上升为重大国家战略。未来，省会经济圈一体化战略布局，为淄博市利用资源禀赋提高绿色健康农产品供给、利用区位优势发展农产品智慧物流、利用齐鲁科创大走廊发展数字农业、利用“齐国故都”发展农文旅融合等提供了新的契机。

### **1.2.2 面临挑战**

**自然资源与生态环境约束趋紧。**淄博处于鲁中山地和华北平原的过渡地带，属多山、多丘陵地区，平原仅占全市总面积的 1/3，全市耕地面积 310.4 万亩，人均耕地只有 0.66 亩，人均水资源可拥有量 264 立方米，远低于全国、山东省平均水平。资源环境对农业发展约束明显，加上历史上重工轻农的发展定位，给农业规模化发展、竞争力提升带来了一

定障碍。

**国际经济形势变化带来不确定性。**淄博市农业比重小，但特色农产品发展水平较高，目前形成了苹果、食用菌、博山猕猴桃、桔梗等若干具有竞争优势的出口产品，主要销往韩国、日本、美国以及东南亚等国。当前，国际贸易摩擦更加频繁，贸易单边主义、贸易保护主义等逆全球化思潮有所增强，这对本市农产品出口贸易带来风险，增加了产业发展的不确定性。

**农业农村发展要素供给仍显不足。**淄博市矿产较为丰富，是我国重要工业化城市，农业产业比重很小，2019年农业GDP占比为4.1%，虽然近期给予了政策倾斜，但总体而言，农业农村发展的要素供给仍然不足。如，农村人口流失问题较为突出，乡村人才队伍存在缺口；财政对农业支持仍需加强，资金稳定投入机制尚未建立；农用地、宅基地等土地制度改革尚需深化。

## 第2章 总体要求

坚持目标导向，明确淄博市农业高质量发展与农业农村现代化促进的指导思想、基本原则，制定到2022年和2025年的发展目标，为打造乡村振兴齐鲁样板淄博先行区制定清晰的“时间表”。

## **2.1 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢固树立新发展理念，坚持农业农村优先发展，立足农业高质量发展和农业农村现代化总体要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，以深化农业供给侧结构性改革为切入点，以强化数字赋能农业发展全链条和农村治理各领域为主线，以“做精一产、做强二产、做优三产”为产业定位，以数字强农、质量兴农、绿色兴农、品牌强农为核心任务，以优化农业农村要素配置、产业结构、空间布局、管理方式为关键点，着力建集群、延链条、树品牌、融信息、塑文化、调环境、优治理、强科技、育人才、聚要素，大力推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，大力发展富民乡村产业，深度发掘乡村功能价值，实现农业强、农村美、农民富，确保淄博市农业农村现代化水平走在全省前列，为建设务实开放、品质活力、生态和谐的现代化组群式公园城市奠定坚实基础。

## **2.2 基本原则**

### **2.2.1 坚持数字融合赋能，释放信息技术效应**

以数字技术与农业农村深度融合为主攻方向，抓住数字经济发展的重大战略机遇期，聚力打造具有显著影响力的数字农业农村中心城市。加强数字农业生产能力建设，加快农

业农村生产经营、管理服务数字化改造，加速重构农业农村经济发展方式与治理模式，发挥信息技术“倍增器”作用，催生淄博市数字农业农村新业态新模式。

### **2.2.2 坚持质量效益提升，加速产业深度融合**

发挥以工促农、以工带农先天优势，聚焦特色农产品，构建优势特色产业集群。以“粮食、蔬菜、畜牧、林果、富硒产业、农文旅”六大产业为主导，一产往后延，二产两头连，三产走特色，形成“一盘棋”发展格局；坚持以种养为基础、加工为纽带、商贸物流为支撑，强化全产业链开发，挖掘农业生态、旅游休闲、文化等多重功能价值，促进一二三产业深度融合，全面提升农业高质量发展整体效益。

### **2.2.3 坚持品牌价值引领，发挥乡村产业特色**

以农业整体品牌形象为引领，做大做强“齐品·淄博数字农谷”地域品牌，用好淄博齐文化、聊斋文化、陶琉文化等资源和淄川富硒等特色资源禀赋，将产业与历史、文化紧密结合，讲好淄博故事。重点培育沂源苹果、高青黑牛、博山猕猴桃、淄川富硒等全国知名农产品区域公用品牌，培育一批叫得响、过得硬、有影响力的企业品牌和农产品品牌，形成地域特征鲜明、历史底蕴深厚的乡村特色产业名片。

### **2.2.4 坚持绿色发展导向，促进生态协调发展**

坚持乡村产业园区、生态景区、新型社区“三区同建”，促进农村生产生活生态协调发展。创新绿色生产方式，一产

利用生态、二产服从生态、三产保护生态，提高绿色优质农产品供给。推进农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，巩固提升“百村示范千村整治”成果，促进农业农村发展与生态环境保护协调统一。

### **2.2.5 坚持人才优先发展，激活创新创造活力**

加强人才引进和培育，创新完善人才发展体制机制，为农业农村人才健康成长创造更加宽松的环境。突出示范带动，培养农业农村人才的“领头雁”和“主力军”。注重平台搭建，为人才快速成长打通“快车道”。发挥政策合力优势，推进“雁归兴乡”返乡创业，为农村双创注入“源头活水”，着力筑牢农业农村现代化的人才基石。

### **2.2.6 坚持深化改革创新，实现农民持续增收**

坚持立农为农，把科技创新和体制机制改革作为两大动力源，提升农业科技自主创新能力，建立产学研用协同创新机制，统筹推进农村土地制度、经营制度、集体产权制度等各项改革。让科技成果成为农民致富的“金钥匙”，让农业农村经营管理制度为农民增收保驾护航，增强农业农村自我发展新动能，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

## **2.3 发展目标**

到 2022 年，农业高质量发展与农业农村现代化取得初步进展。农林牧渔业增加值 152 亿元，农业数字经济占农业增加值比重达到 11%， “三品一标” 保有量增加 4 个，规模

以上农产品加工业产值与农业总产值之比达 1.4 : 1，土地产出率达 1900 元/亩，年均培育高素质农民 1 万人次，农村居民人均可支配收入提高至 25500 元。基本形成供给保障强、数字水平高、产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、乡村环境美、乡村治理强的农业农村现代化发展模式，初步构建农业高质量发展和农业农村现代化促进的“四梁八柱”，为打造乡村振兴齐鲁样板淄博先行区奠定坚实基础。

**到 2025 年，农业高质量发展与农业农村现代化获得显著成效。**农业高质量发展与农业农村现代化的产业体系、经营体系、政策体系、制度体系、标准体系和考核体系全面建立，农业质量效益和竞争力大幅提升，农业高质量发展取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，打造乡村振兴齐鲁样板淄博先行区取得实质性成效，形成独具特色的农业高质量发展和农业农村现代化促进的淄博模式和淄博经验。

表 2-1 淄博市农业高质量发展与农业农村现代化发展

主要指标

类型	序号	指标	2019年	2022年	2025年	2025年比2019年增加[累计提高百分点]	指标属性
供给保障	1	农林牧渔业增加值（亿元）	149.3	152	154	4.7	预期性
	2	粮食播种面积（万亩）	320	320	320	0	预期性
	3	粮食总产量（万吨）	135	135	135	0	预期性
	4	蔬菜及食用菌产量（万吨）	169	169	169	0	预期性
	5	林果总产量（万吨）	92.1	95	100	7.9	预期性
	6	肉蛋奶总产量（万吨）	35.9	38	40	4.1	预期性
数字水平	7	农业数字经济占农业增加值比重（%）	8	11	15	[7]	预期性
	8	农产品网络零售额（亿元）	4	9	15	11	预期性
	9	农村互联网普及率（%）	>80	>85	>95	—	预期性
产品质量	10	农产品质量安全例行监测总体合格率（%）	>98	>98	>98	—	预期性
	11	“三品一标”保有量（个）	396	400	404	8	预期性
	12	市级以上知名农产品区域公用品牌数量（个）	21	23	25	4	预期性
	13	市级以上农产品企业产品品牌数量（个）	142	148	156	14	预期性
产业效益	14	规模以上农产品加工业产值与农业总产值之比	1.35:1	1.4:1	1.5:1	—	预期性
	15	现代高效农业增加值（亿元）	21.7	22	23	1.3	预期性
	16	土地经营规模化率（%）	40	45	50	[10]	预期性
	17	畜禽标准化规模养殖比重（%）	70	80	85	[15]	约束性
	18	农村居民人均可支配收入（元）	19916	25500	30628	10712	预期性

类型	序号	指标	2019年	2022年	2025年	2025年比2019年增加[累计提高百分点]	指标属性
生产效率	19	土地产出率（元/亩）（小麦+玉米）	1800	1900	2000	200	预期性
	20	主要农作物耕种收综合机械化率（%）	91.1	91.7	92.3	[1.2]	预期性
	21	农田灌溉水有效利用系数（%）	0.65	0.68	0.70	[0.05]	预期性
	22	主要农作物农药利用率（%）	40	41	45	[5]	预期性
	23	主要农作物化肥利用率（%）	38	41	45	[7]	预期性
	24	农业科技进步贡献率（%）	67	68	69	[2]	预期性
经营者素质	25	年均培育高素质农民人次（万人次）	0.6	1.0	1.2	0.6	约束性
	26	大专以上学历农业技术推广服务人员占比（%）	>98	98.9	100	—	预期性
	27	市级以上农民专业合作社示范社认定数量（家）	320	350	400	80	预期性
乡村环境	28	农村无害化卫生厕所普及率（%）	90	92	95	[5]	预期性
	29	生活垃圾无害化处理的行政村比例（%）	99	100	100	[1]	预期性
	30	畜禽粪污综合利用率（%）	87	90	95	[8]	预期性
	31	生活污水处理的行政村比例（%）	50	55	60	[10]	预期性
	32	村庄绿化覆盖率（%）	30	32	35	[5]	预期性
乡村治理	33	农村社区党群服务中心普及率（%）	100	100	100	—	预期性
	34	“雪亮工程”入户数量（万户）	30	40	50	20	预期性
	35	县级以上文明村镇达标率（%）	>85	>90	>95	—	预期性

## 第3章 空间布局

立足自然资源禀赋，基于平台思维、生态思维、有解思维，采用“一轴一品四区六群多核”的规划布局，全面推进淄博市农业高质量发展和农业农村现代化，全力打造乡村振兴齐鲁样板淄博先行区，绘就绿水青山乡村美景图。

### 3.1 基本框架

通过“一轴”驱动、“一品”引领、“四区”协同、“六群”融合和“多核”辐射（图 3-1），促进农业高质量发展和农业农村现代化建设迈上新台阶。基本框架是，“一个数字化驱动轴”赋能，加速农业农村现代化步伐；“一个知名品牌体系”塑造，引领农业产业提质增效；“四个农业农村重点区块”，激活现代化组群式大城市潜在优势；“六个特色优势产业集群”，推动农业产业集聚成链；“多个农业产业核心辐射”，催生农业农村发展新动能。

### 3.2 “一轴”驱动

以数字化、智慧化为加速驱动轴，凝聚信息、科技、人才、政策和制度等农业农村创新要素资源，加速大数据、人工智能、区块链和 5G 等新一代信息技术与农业农村发展深度融合，改造提升农业全链条、农村各领域，推进淄博市农业农村全方位转型升级，打造在全省乃至全国具有显著影响力的数字农业农村中心城市，以数字化手段解决淄博市农业

“弱”的问题。



图 3-1 “一轴一品四区六群多核”基本框架

### 3.3 “一品”引领

以“齐品·淄博数字农谷”整体品牌形象为引领，统一协调、部署、培育“沂源苹果”“高青黑牛”“七河香菇”“博山猕猴桃”“淄川富硒”等农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌，加快构建淄博市现代农业品牌体系，着力塑造品牌特色，增强品牌竞争力，培育出一批“山东第一，中国有名”的农业品牌，以品牌为引领破解淄博市农业“弱”的问题。

### 3.4 “四区”协同

依据自然资源、地理环境、农业资源和农村格局等特征，总体上划分为四个农业农村重点发展区块（图 3-2），在每个区块内部突出特色和优势，全面协同解决淄博市农业“小、散、弱”问题。**北部高质高效农业区**主要包括高青县、桓台县以及临淄区部分区域，以大宗粮食、蔬菜生产，畜牧、水产养殖为重点，推动土地适度规模经营，壮大特色优势产业。**中北部休闲观光农业区**主要包括张店区、周村区、临淄区部分区域以及高新区、经济开发区、文昌湖省级旅游度假区，以都市农业为主线，重点发展花卉苗木产业带、休闲观光农业、体验型农业。**中南部功能农业示范区**主要包括淄川区中部和博山区南部，以富硒农业为主线，重点发展富硒粮食、富硒果蔬，打造山东最大的富硒农业产业集群。**南部生态特色农业区**主要包括沂源县以及博山区、淄川区部分区域，以

高品质果蔬及食用菌产业、林特经济、生态旅游农业和生态保护林建设为发展方向，深化康养一体、文农融合。在四个区块协同发展中，坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，顺势海拔递减、由南向北延伸，营造人与自然“三生”融合的共赢和谐发展格局。

### 3.5 “六群”融合

按照全产业链开发、全价值链提升、全要素融合的理念，突出“粮食、蔬菜、畜牧、林果、富硒产业”五类优势特色产业和农文旅新产业新业态，从质量兴农、绿色兴农、集群成链、融合增效等层面破解淄博市农业“小、散、弱”的问题。在主要产地和物流节点，实现政策集成、要素集聚、功能集合、企业集中，促进产业前延后伸、横向配套、上承市场、下接要素。布局详见粮食产业集群（图 3-3）、蔬菜产业集群（图 3-4）、畜牧产业集群（图 3-5）、林果产业集群（图 3-6）、富硒农产品产业集群（图 3-7）、农文旅产业集群（图 3-8）。

### 3.6 “多核”辐射

集中连片建设生产基地，推进“生产+加工+科技+品牌”一体化发展，推动农产品就地就近转化增值。以“六群”为核心，高标准建设一批要素集聚、技术装备先进、产业体系健全的现代农业产业园、田园综合体、特色农产品优势区、

农业产业强镇、农业产业化联合体等（图 3-9），培育一批有一定规模、带动能力强的新型经营主体，壮大一批传统农业与新产业、新业态融合发展的“新六产”示范企业，创建一批全国全省知名的农产品品牌，打造一批精品旅游镇村，强化乡村主导产业培育，打造乡村产业“增长极”。

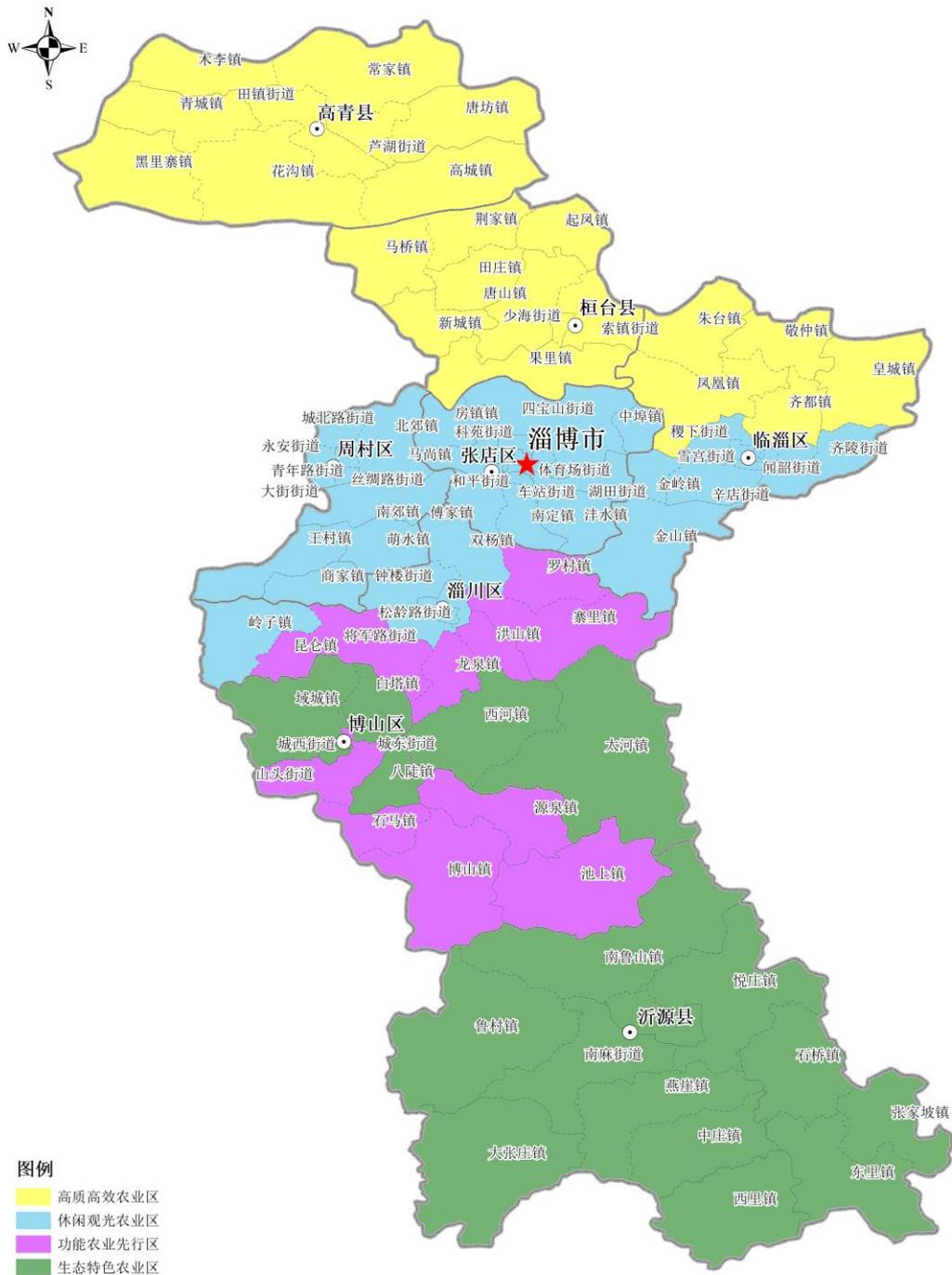


图 3-2 “四区” 协同

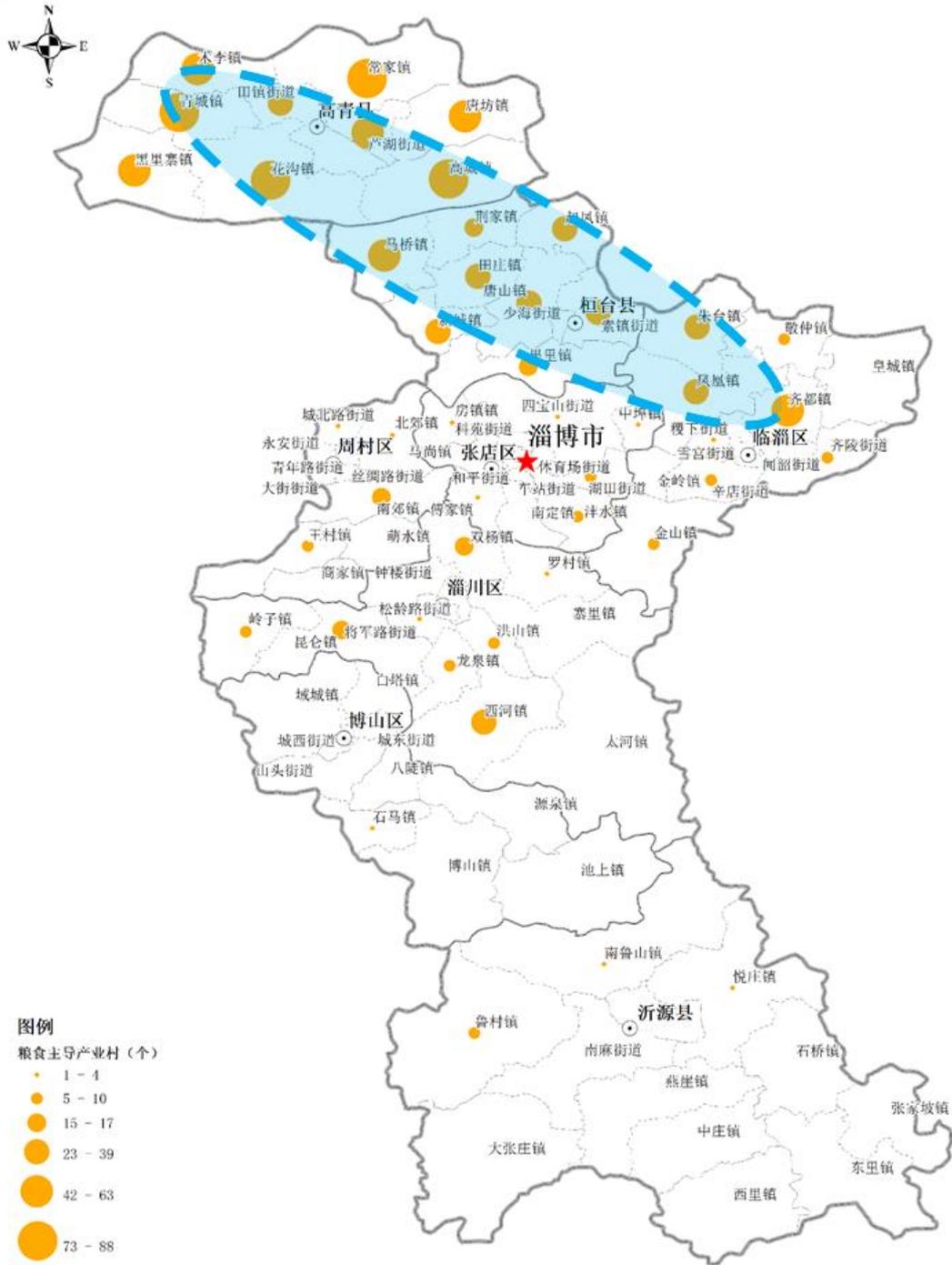


图 3-3 粮食产业集群发展示意图

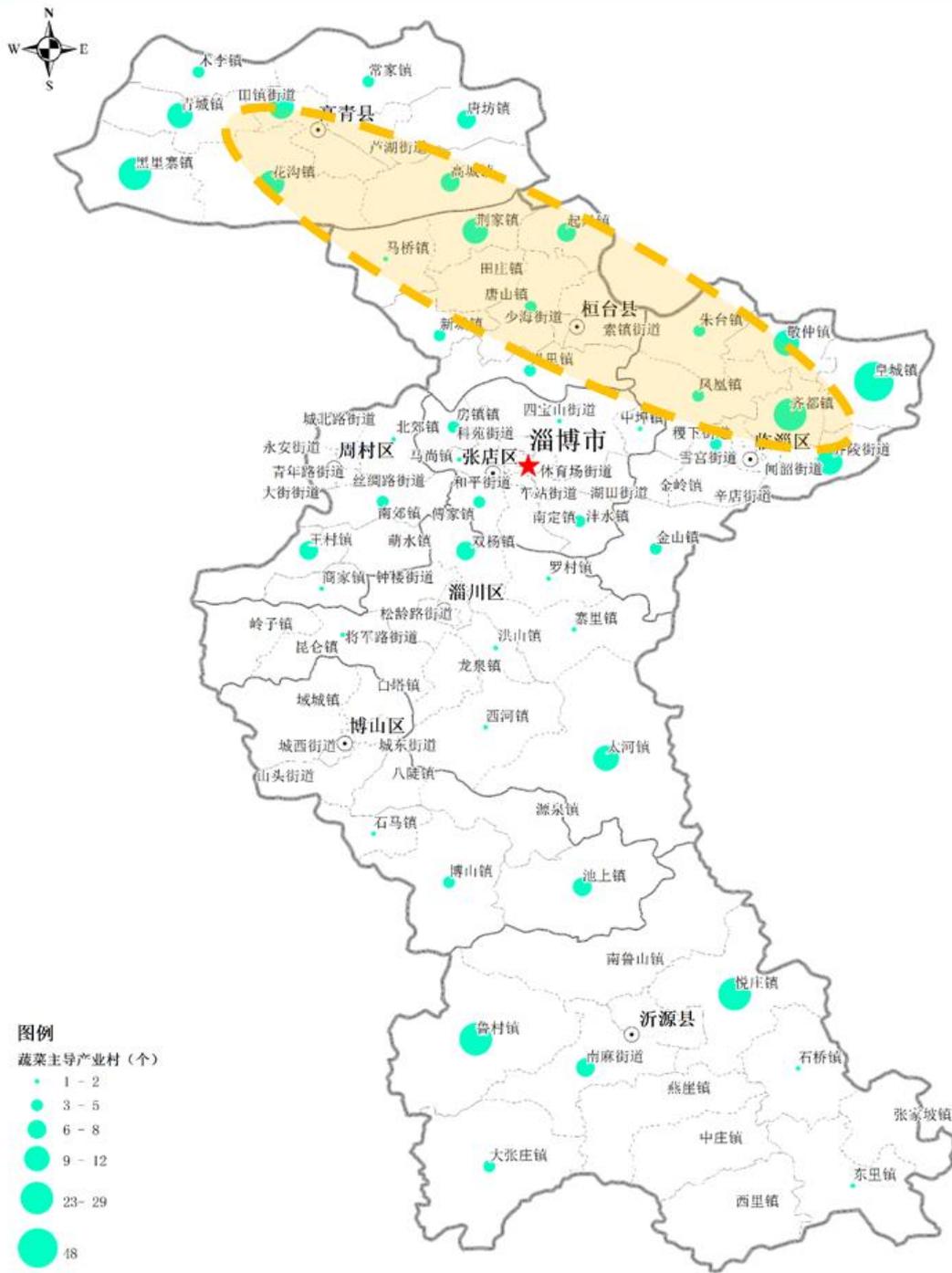


图 3-4 蔬菜产业集群发展示意图

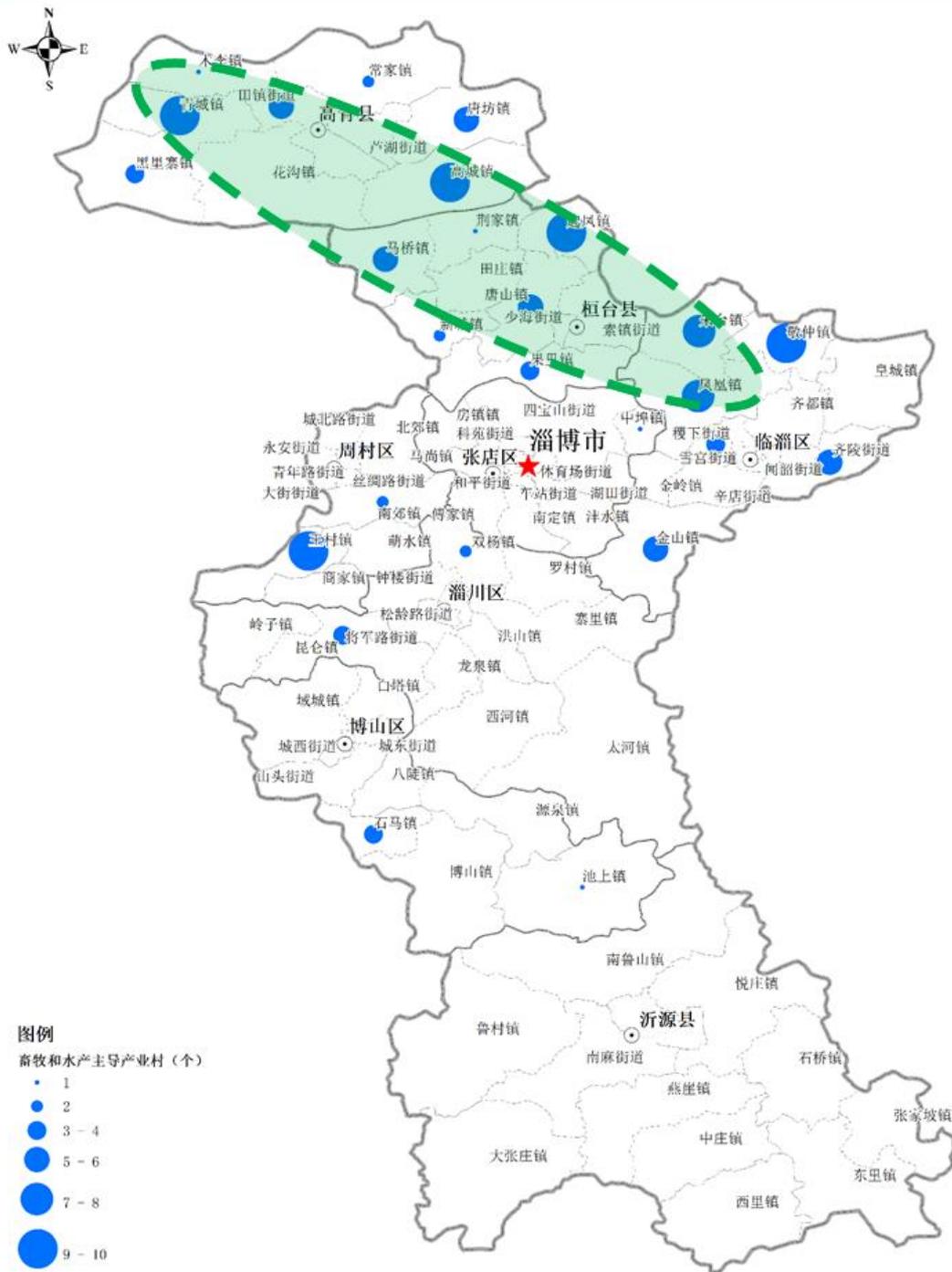


图 3-5 畜牧产业集群发展示意图

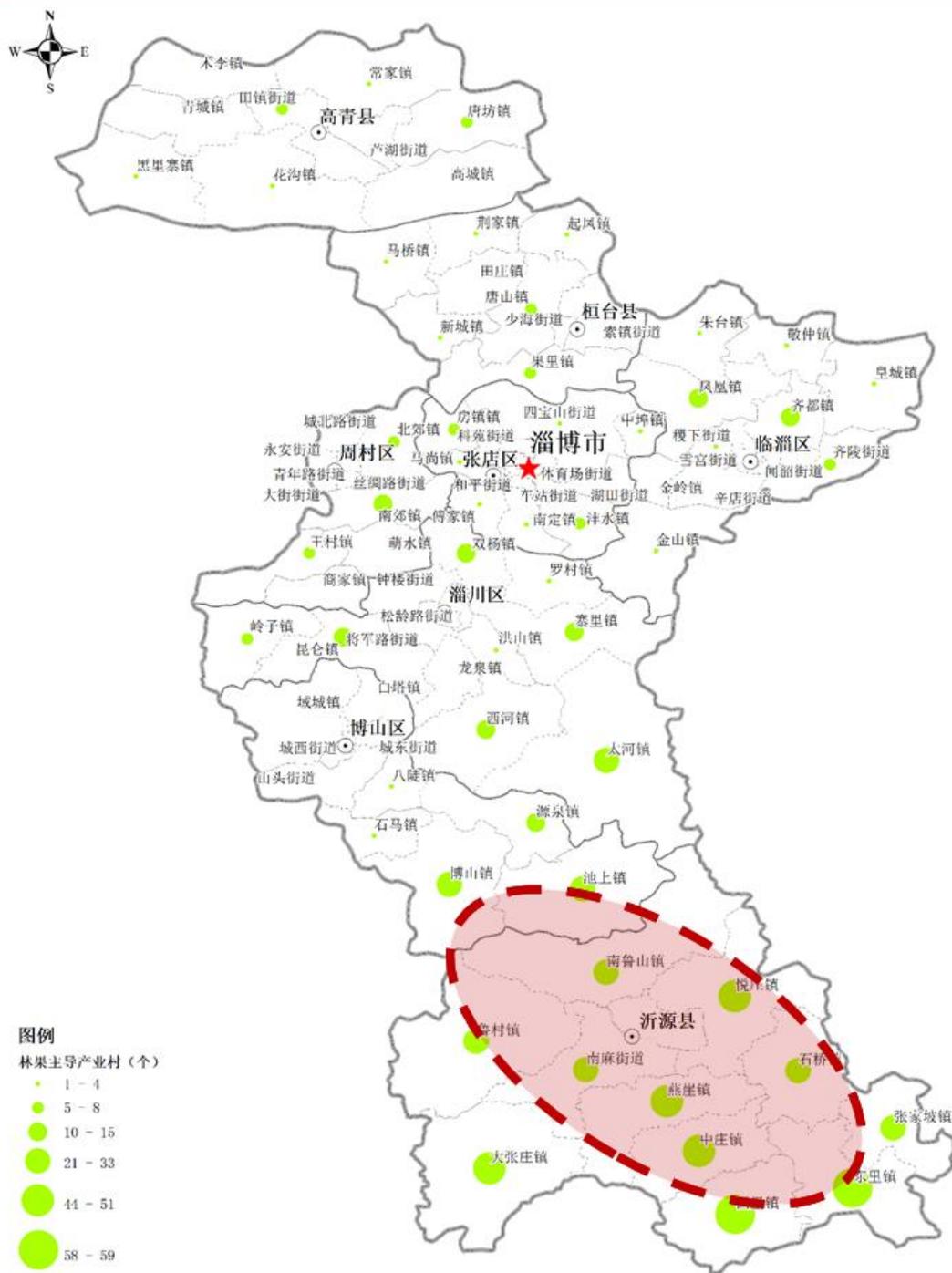


图 3-6 林果产业集群发展示意图

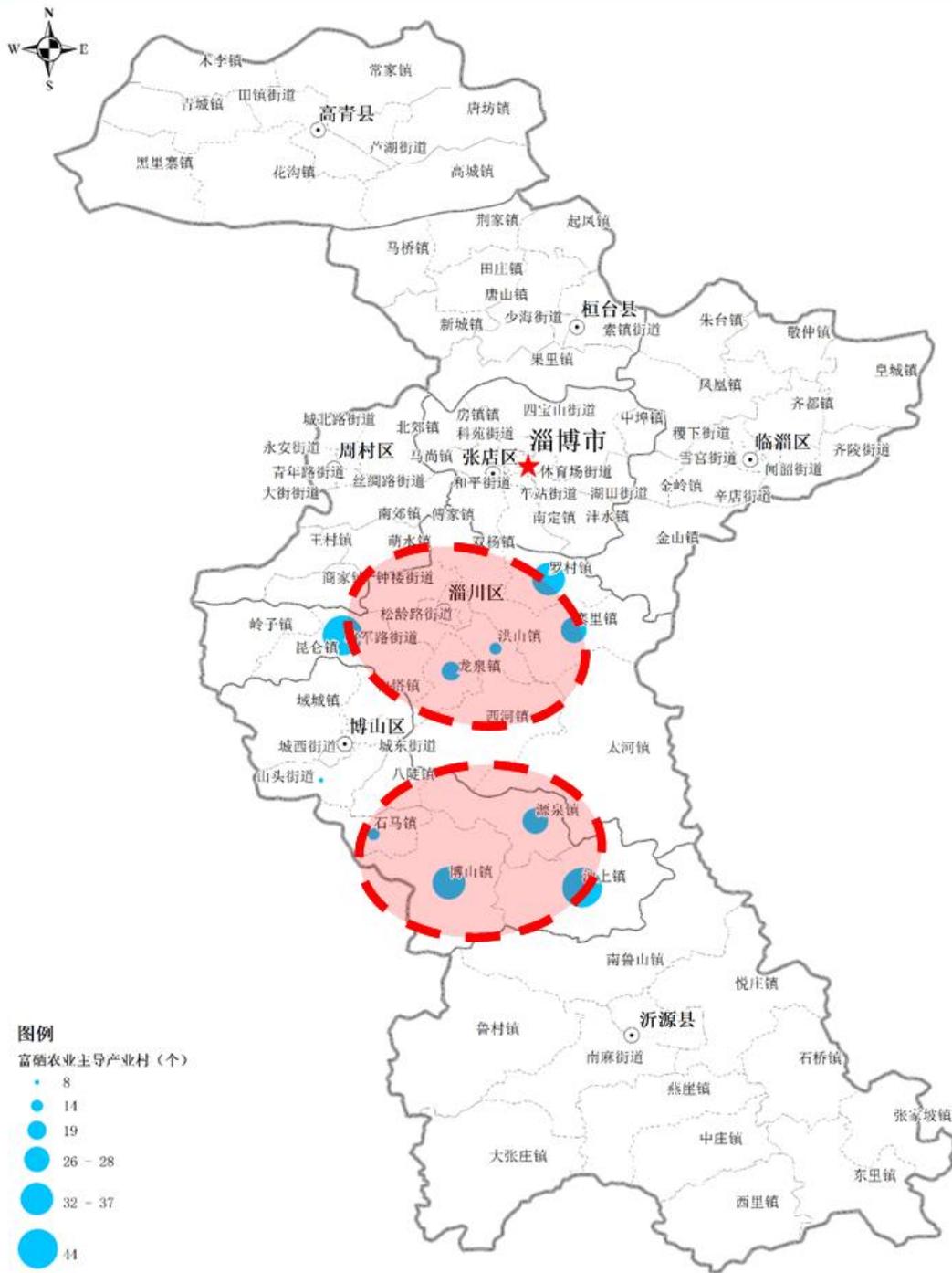


图 3-7 富硒农产品产业集群发展示意图

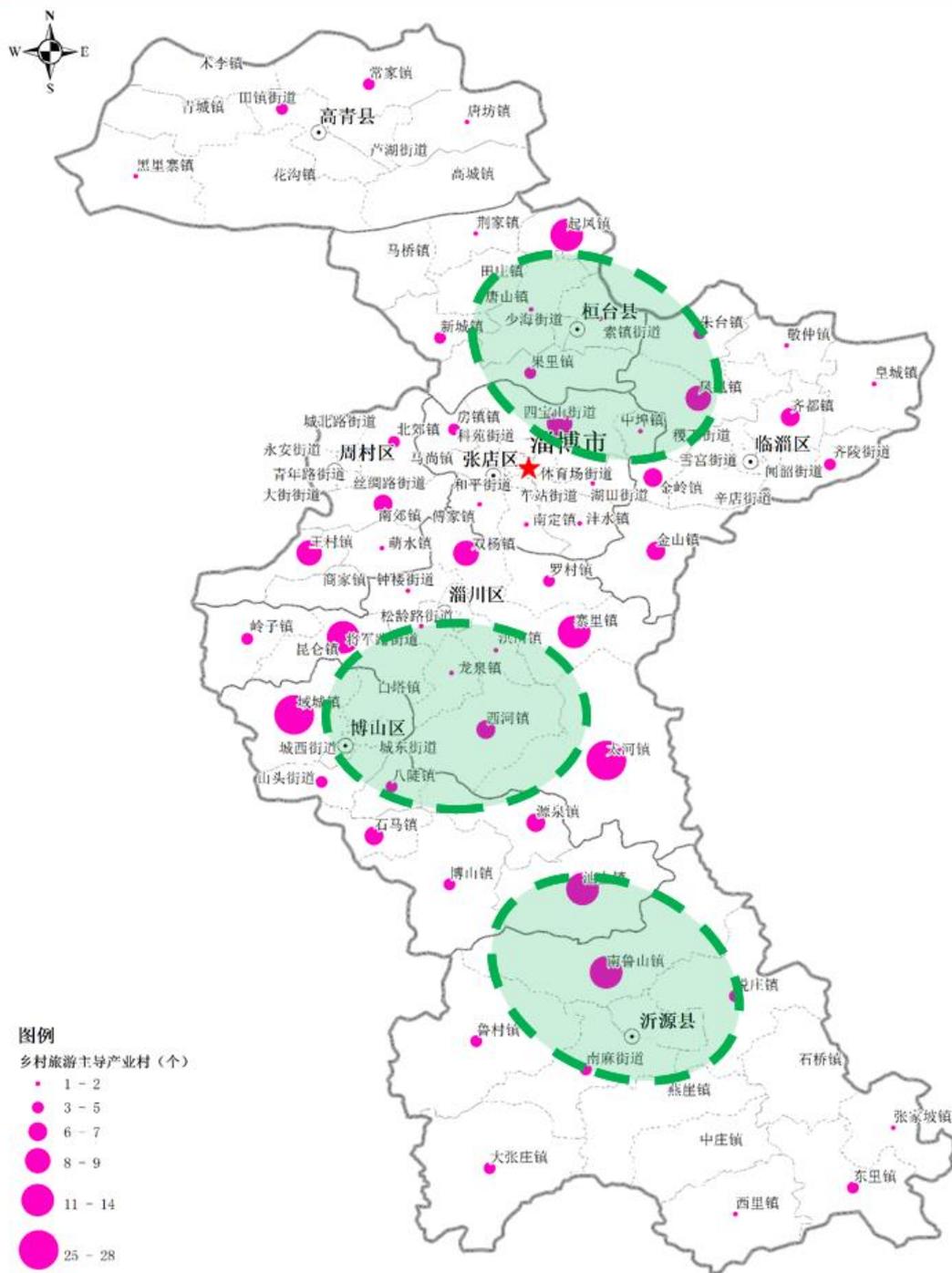


图 3-8 农文旅产业集群发展示意图

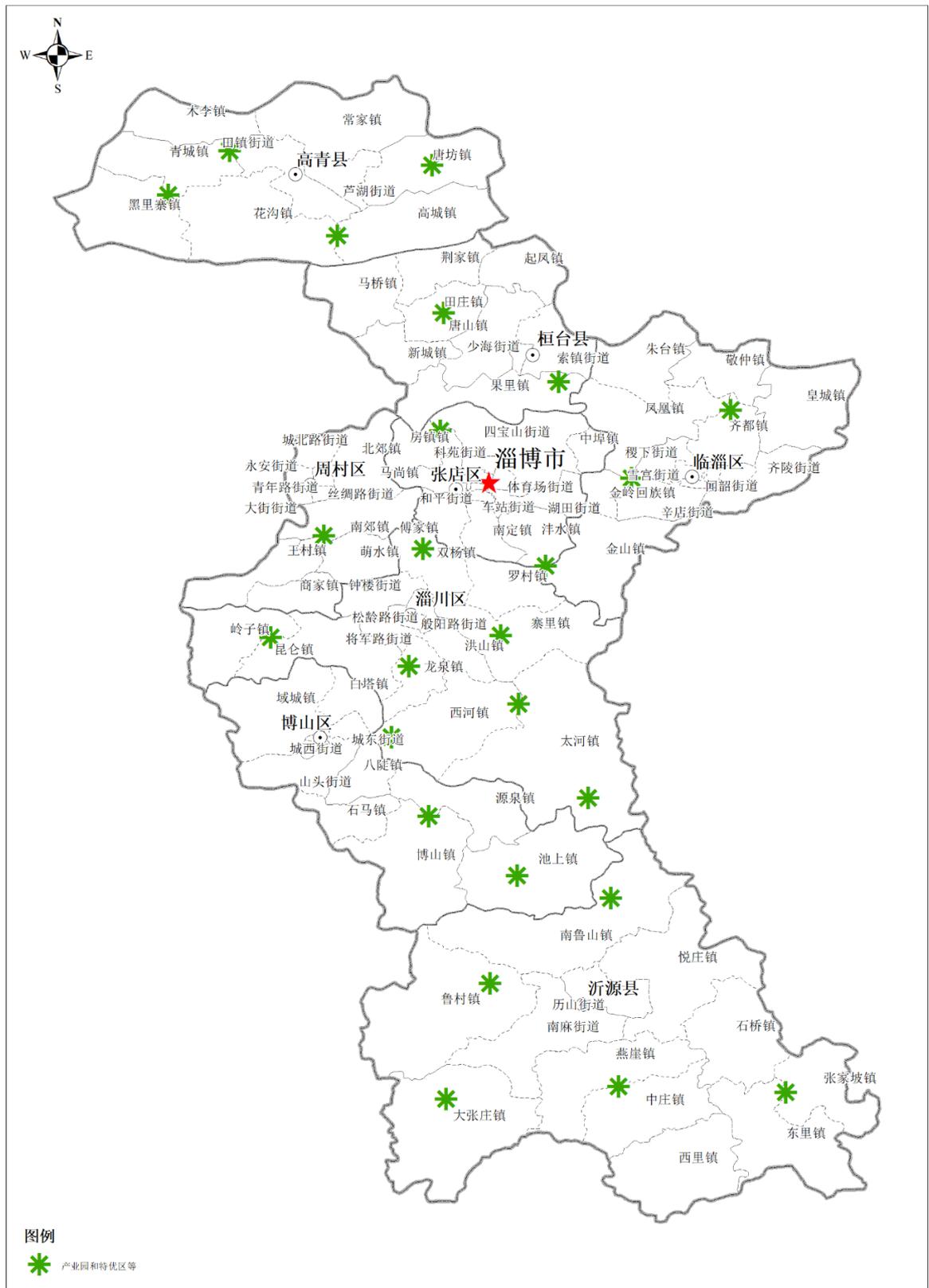


图 3-9 优势特色主导产业多核辐射

## 第4章 主要任务

### 4.1 实施全链增效工程，助力产业换挡提速

优化粮食、蔬菜、畜牧、林果、富硒产业、农文旅等农业主导产业布局，推进标准化生产，延伸产业链条，强化质量安全监管，科学构建品牌体系，打造农业高端品牌，提升产品价值，推动农业全产业链迈入高质量发展快车道。

#### 4.1.1 培优培强农业主导产业

**优化产业结构布局。**以粮食、蔬菜、畜牧、林果、富硒产业、农文旅为重点，优化产业布局，调整产业结构，提升生产能力。推进实施粮食生产功能区“建管护”工程，在桓台县、高青县等粮食主产区，推进“四区五化”建设，集成推广粮食绿色高产高效技术模式，扩大优质专用小麦和玉米品种种植规模。提升蔬菜、畜牧、林果产业优质产品供给能力，推进沂源苹果中国特色农产品优势区、高青黑牛省级特色农产品优势区以及博山猕猴桃等8个市级特色农产品优势区建设。以富硒粮食、富硒果蔬为重点，扩大适宜性品种种植规模，加强富硒农产品研发和推广，将淄博市打造成为山东乃至北方地区最大的富硒农产品生产基地和加工区。抓好优质高效粮食、市级以上蔬菜标准园和标准化畜牧养殖区建设，推动土地适度规模经营发展，壮大区域特色产业。以全域旅游视角，打造“国家全域旅游示范区”淄博样板，布局

5个农文旅产业发展带，塑造全市农文旅产业整体品牌形象。到2025年，粮食播种面积稳定在320万亩以上，蔬菜种植面积稳定在47万亩左右，畜禽标准化规模养殖比重达83%，苹果种植面积达40万亩，全面完成10个特色农产品优势区建设。

**打造六大产业集群。**以“粮食、蔬菜、畜牧、林果、富硒产业、农文旅”六大产业为核心，按照“一县一园、一镇一业、一村一品”思路，采用“点、面、线”三层架构，打造淄博市乡村产业高质高效发展的三驾马车，培育六大产业集群，实现淄博市农业产业的3个转变：由发展一个产品变成打造一个产业，由各经营主体间的同质竞争变成合作共赢，由平面发展变成立体推进。在“点”上，以村镇域为单位，打造主导产业要素聚集的“一村一品”示范村镇；以镇域为单位，打造主导产业突出、产业链条深度融合、创新创业活跃、产村产城一体的农业产业强镇，发挥镇“上联城市、下接乡村”的纽带作用，把村镇作为撬动乡村产业振兴的重要支点，实现“点上开花”。在“面”上，以若干镇范围内产业要素聚集区域为单位，打造以规模化种养基地为依托、产业化龙头企业带动、现代生产要素聚集、“生产+加工+科技”为一体的现代农业产业园，形成高起点、高标准的现代农业建设样板区和乡村产业兴旺引领区，实现“面上示范”。在“线”上，以特色产业为主线，把市域范围内的生产、加工、营销全产业链串联起来，打造产业结构合理、链条完整、

—30—

聚集度高、竞争力强的优势特色产业集群，集中资金、人才、科技等要素资源，着力解决好产业发展中的瓶颈制约和关键环节，通过全产业链融合与开发，实现“线上串联”。到 2025 年，重点建设市级以上现代农业产业园 10 个、田园综合体 10 个、农业产业强镇（特色小镇）30 个，积极争创农村一二三产业融合发展先导区、数字农业先导区、现代农业产业园、优势特色产业集群等 4 个农业产业项目。

**提升农产品品质。**按照“有标采标、无标创标、全程贯标”原则，建立健全以国家标准为基础，行业标准、地方标准和企业标准相配套的产前、产中、产后全过程农业生产标准体系。制修订桓台小麦、临淄蔬菜、富硒产业等优势特色农产品等级规格、品质评价、冷链物流等地方标准和技术规范。加快构建“专业合作社+示范基地（示范户）+技术指导员+科技示范户+辐射带动户”的标准化生产技术推广模式，推动市级以上农业标准化基地、示范园建设。对标国外市场准入条件，加快食用菌、桔梗、苹果、蔬菜、博山猕猴桃等出口型产品国内外标准全面接轨，实现内外销农产品的“同线同标同质”。推动龙头企业、合作社等主体按照农产品质量安全全程控制技术体系（GAP、HACCP、GMP）相关要求生产，并强化相关申报认定。健全农产品质量检测机构，提高主要农产品产地、批发市场、零售企业等流通节点质量安全检测能力和水平。推动农产品全程化质量安全管

控，建立完善食用农产品合格证制度。抓好禁限用农药监管，加大禁限用高毒农药清查力度。加强市级农产品质量安全例行监测、监督抽查工作，确保全市主要农产品质量安全监测合格率保持在 98% 以上。构建完善农产品质量安全追溯管理信息平台，实现与国家平台对接，引导新型经营主体纳入农产品质量安全追溯管理。持续推进农产品质量安全县（市）创建。到 2022 年，市级以上农业标准化基地全面实行合格证制度管理，全市“三品一标”农产品实现追溯管理全覆盖；到 2025 年，制修订地方行业标准和技术规范 10 项以上，90% 以上的规模化生产主体实行合格证制度管理，全市农产品基本实现源头可追溯、风险可预警、流向可跟踪、信息可查询、责任可追究。

#### **4.1.2 大力发展农产品加工业**

**调整优化加工业格局。**按照“粮头食尾”“农头工尾”要求，优化加工业布局，统筹产地、销区和园区发展定位，形成生产与加工、产品与市场、企业与农户协调发展格局，做大做强农产品加工业，突破淄博市农业土地资源和自然条件对农业产业发展壮大的限制。依托淄博组群式城市空间结构的城乡融合优势，在桓台县等粮食生产功能区和沂源苹果、高青黑牛、临淄蔬菜等特色农产品优势区，建设一批农产品加工园区，引导农产品加工向产地下沉，推进农产品向加工园区集中，整合提升加工产能，改变加工在城市、原料在乡村的现状。在张店区、周村区等城市郊区，布局中央厨

房、主食加工、休闲食品、方便食品、净菜加工和餐饮外卖等加工，发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。在博山区、淄川区等区县农业产业强镇、张店区和周村区等商贸集镇以及物流节点，布局劳动密集型加工业，促进农产品就地增值，带动农民就近就业，促进产镇融合。在临淄区、淄川区等区县重点专业村，依托“一村一品”示范村发展小众类的农产品初加工，促进产村融合。加强田头市场基础设施建设，鼓励合作社、家庭农场等新型经营主体建设完善预冷、分拣、分级、清洗、包装和初加工等设施装备，促进农产品顺利进入终端市场和后续加工环节。建设淄博市跨域农产品加工产业园，通过“外地经济”模式，对接省内、国内和国外的农业原料、资源和市场，参与农业产业分工，从源头上延长农业产业链条。

**完善农产品加工结构。**扩大农产品加工业规模，提升加工转化率，支持精深加工和特色产品加工，提升加工转化增值率和副产物综合利用水平，推进农产多元化开发、多层次利用、多环节增值。对于沂源苹果、临淄蔬菜、乳业、高青黑牛及水产品等鲜活农产品，重点发展预冷、保鲜、冷冻等仓储设施和商品化处理，实现减损增效。对于小麦、玉米、富硒小米等耐储农产品，重点发展烘干、储藏、脱壳等初加工，实现保值增值。对于巧媳妇食用醋、梨花优质专用面粉、

高青诚信菌业、沂源尊海食品等精细加工农产品，推进新型非热加工、新型杀菌、高效分离等技术升级，开发类别多样、营养健康、方便快捷的系列化产品。对于富硒小麦、富硒小米、富硒软籽石榴等功能性农产品，推进超临界萃取、超微粉碎、蛋白质改性等技术，提取营养因子、功能成分和活性物质，开发系列化加工制品。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，探索田间“中央厨房”农产品加工新模式，在农畜产品优势区，建立标准化原料基地，打造“第一车间”“原料车间”和“粮食车间”，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。引导大型农业企业加快生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，实现多次增值。鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利。到 2025 年，规模以上农产品加工业产值与农业总产值之比达 1.5：1。

**延伸整合产业链条。**依托种养业，提升种养业，一产往后延，二产两头连，三产走特色，培育一批以种养为基础、以加工为纽带、以商贸物流为支撑的产业形态。深化农业产业化经营，以做大做强粮食、蔬菜、畜牧、林果、富硒农产品等产业为重点，着力发展规模种养业、特色农业、设施农业、林下经济等农业生产经营模式，加快推动农业“接二连三”，促进立体化、复合式全产业链发展。通过业态丰富提升价值链，在提升品质价值上，推进品种和技术创新，提升

特色产品的内在品质和外在品相，以品质赢得市场、实现增值；在提升生态价值上，开发绿色生态、养生保健等新功能新价值，增强对消费者的吸附力；在提升人文价值上，更多融入科技、人文元素，发掘民俗风情、历史传说和民间戏剧等文化价值，赋予乡土特色产品文化标识。创新营销模式，健全绿色智能农产供应链，培育农商直供、直播直销、电子商务、会员制、个人定制等模式，推进农商互联、产销衔接，再造业务流程、降低交易成本。全面推进产业交叉融合，大力发展农业“新六产”，建设一批农村产业融合发展先导区、示范园、农业产业化联合体，推动终端型、体验型、智慧型、循环型新产业新业态“四型发展”，提升农业农村一二三产业融合发展水平。

#### **4.1.3 着力打造高端农业品牌**

**构建完善农业品牌体系。**以“齐品·淄博数字农谷”整体品牌形象为引领，挖掘淄博市农产品的核心价值和文化内涵，推进品牌与种养加紧密结合，培育一批叫得响、过得硬、有影响力的农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌“新三品”，构建完善的淄博市现代农业品牌体系。以粮食、蔬菜、畜牧、林果、富硒农产品五大产业为重点，大力发展绿色、有机、地理标志认证农产品，做精沂源苹果、高青黑牛、得益乳业、临淄绿色蔬菜、博山有机农产品、淄川富硒农产品等特色农产品品牌。到 2025 年，打造省级以上知名农产

品区域公用品牌 4 个、省级以上农产品企业产品品牌 45 个，认证“三品一标”农产品 404 个。

**完善品牌发展监管机制。**建立完善淄博农产品知名品牌目录制度，组织开展品牌目录的标准制定、品牌征集、审核推荐、推选认定、培育保护等工作，发布品牌权威索引，引导社会消费。推行品牌目录动态管理，对进入目录的品牌在建设培育、宣传推介等方面给予一定支持，制定审核与退出机制，及时清理达不到要求的品牌。构建农业品牌保护体系，全面加强农业品牌监管，强化商标及地理标志商标注册和保护。到 2022 年，实现“三品一标”农产品追溯管理全覆盖。到 2025 年，农产品基本实现源头可追溯、流向可跟踪、信息可查询、责任可追究。

**加强农业品牌宣传推介。**充分利用各类媒体，大力宣传推介农业品牌。举办“一村一品”交流活动，开展农产品生产标准化、特征标识化、主体身份化、营销电商化“四化”试点，创响一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌。创新品牌营销方式，充分利用农业展会、产销对接会、电商营销平台等形式，加强品牌推介宣传。实施品牌品质数字提升工程，借助互联网、大数据、云计算等现代信息技术，提升品牌农产品生产管理、质量安全和产品质量水平，创新应用直播等宣传模式，实现优质优价。鼓励支持一批重点龙头企业“走出去”，参加国际农业展会，积极展销产品。

## 专栏 1 全链增效工程

**1. 粮食产业集群培优培强工程。**在北部高质高效农业区，以桓台县为核心区域，辐射高青县和临淄区，选择小麦、玉米为主要品类，争创国家农村一二三产业融合发展先导区，打造的粮食产业集群：着力在桓台县建设高品质小麦良种生产基地，开展农作物高质高效品种选育，建设粮食绿色高质高效生产示范基地，建设中国北方地区（黄河流域）智慧绿色高产粮食生产示范基地，建立国家级粮食高产稳产研究中心与监测中心，建设特色小麦面粉生产加工项目；在高青县建设 50 万亩高品质原粮基地，建设种养循环生态农场规模农业服务中心，建设粮食烘干服务中心，建立粮食全程社会化服务体系；在临淄区开展农作物高质高效品种选育项目，建设粮食深加工示范项目；全面推进粮食粗、深加工项目，以巧媳妇、梨花面粉、周村玉兔食品等企业为重点对象，培育与提升粮食加工国家、省级龙头企业。

**2. 蔬菜产业集群培优培强工程。**在北部高质高效农业区，以临淄区、高青县为核心区域，选择西红柿、西葫芦为主要品类，争创国家数字农业先导区，打造蔬菜产业集群：着力在临淄区建设设施蔬菜的工厂化育苗基地、高标准生产基地和智能化生产示范基地；以净菜、速冻蔬菜、罐头蔬菜、调味菜、脱水蔬菜以及蔬菜粉末、蔬菜液汁、即食蔬菜等产品为主，引进或培育有经营规模、科技水平高、关联度高、辐射带动作用大的蔬菜深加工龙头企业、技术研发企业，推进建设蔬菜精深加工项目，建设保鲜库、精加工车间、加工设备。在沂源县实施中庄镇果蔬深加工项目，配备仓储保鲜、分拣分级等设备；全面建立完善蔬菜田头市场体系，建设交易市场及配套建设项目，标准化配置初加工设备、检验检测设备；建设蔬菜冷链物流体系项目，打造集原料、仓储、冷链加工和展示于一体

标准化洁净厂房，开展蔬菜运销服务。

**3. 畜牧产业集群培优培强工程。**在北部高质高效农业区，以高青县为核心区域，选择黑牛、乳业为主要品类，争创山东省高青县国家现代农业产业园，打造畜牧产业集群：着力建设高青黑牛特色产业项目，建设黑牛特色小镇；建设高青县省级现代农业产业园，建设得益乳业标准化养殖基地，建设生态循环种养结合高端奶源基地；建设奶制品加工厂与饲料加工厂，组建有机肥、牛肉精深加工生产线；建设全域养殖废弃物资源化综合再利用项目。在淄川区实施年出栏 10 万头商品猪项目，建设种养一体化高效种猪繁育基地。

**4. 林果产业集群培优培强工程。**在南部生态特色农业区，以沂源县为核心区域，选择苹果为主要品类，争创沂源苹果国家优势特色产业集群，打造林果产业集群：着力开展 22 万亩“沂源红”苹果老果园改造，开展 8 万亩标准化果园增量项目，建设 1000 亩智慧果园示范园；开展苹果初加工引导项目建设，开展精深加工培育项目；建立完善果品田头市场体系，配套实现预冷（冷藏）、分选、包装、配货和检测、交易信息等功能的基本设备。推动博山猕猴桃国家级产业强镇建设，争创省级现代农业产业园。在沂源县和博山区，建设标准化果园和数字果园，提高樱桃、猕猴桃、大榛子等林果品类的质量。

**5. 富硒产业集群培优培强工程。**在中南部功能农业示范区，以淄川区和博山区部分乡镇区域为核心，选择富硒小麦、富硒玉米、富硒杂粮、富硒果蔬为主要品类，打造富硒产业集群：着力建设中国健康农谷，开展富硒产品研发，扩大种植规模；建设天然富硒农业生态科技园（二期），建设智慧农业果蔬示范种植园，建设农业观光富硒采摘园，建设富硒软籽石榴科技示范基地；建设精深加工车间，实施小米杂粮等富硒产品深加工项目；建立仓储物流、电商

平台，打造富硒健康食品供应链。

**6. 现代园区示范带动建设工程。**推动高青畜牧、临淄蔬菜、淄川富硒等省级现代农业产业园争创国家现代农业产业园，加快推进博山猕猴桃等8个市级现代农业产业园争创省级现代农业产业园。在高青县建设正茂市级农业产业园，在桓台县创建市级粮食现代农业产业园，在博山区创建省级猕猴桃现代农业产业园。在淄川区建设香菇智能化培育种植产业园，实施中国健康农谷项目。在沂源县建设极有鲜电子商务产业园、苹果桃现代产业园，建设中日健康农业产业园。

**7. 农产品质量安全体系建设工程。**构建完善农产品质量安全追溯管理信息平台，与国家平台实现对接，引导新型经营主体纳入农产品质量安全追溯管理，实现粮食、蔬菜、畜牧、林果、富硒农产品等主要优势农产品的正向跟踪和反向溯源。建设完善农产品质量监管检测平台和体系，改造升级农产品生产基地、镇监管站等追溯点。加强农产品质量安全例行监测、监督检查。

**8. 农产品加工园区建设提升工程。**在高青县、桓台县、临淄区、淄川区、博山区、沂源县等农业资源集中区域，建设一批产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的农产品加工园区，推进政策集成、要素集聚、企业集中、功能集合，强化科技研发、融资担保、检验检测等服务，完善仓储物流、供能供热、废污处理等设施，促进农产加工企业聚集发展。在周村区等不具备建设农产品加工园条件的区域，采取合作方式在异地共同建设农产品加工园。发挥淄博市区位优势 and “以工促农、以城带乡”的先天优势，在张店区建设跨域农产品加工产业园，对接省内、国内和国际农业原料、资源和市场，开展农产品精深加工。

**9. “齐品·淄博数字农谷”品牌打造工程。**以“齐品·淄博数

字农谷”整体品牌形象为引领，以质量信誉为基础，制定淄博市农业品牌高质量发展行动方案，明确品牌培育和发展思路和路径，突出“数字、精品、健康”特征，着力提升产品品质，注重科技支撑，厚植文化底蕴，完善制度体系，塑造品牌特色，增强品牌竞争力，构建完善的淄博市现代农业品牌体系。制定沂源苹果、富硒农产品、高青黑牛、博山猕猴桃等优势特色农产品专用品牌营销方案，精准布局品牌营销方案，深入挖掘品牌文化内涵，讲好农业品牌故事，打造全国知名农产品区域公用品牌，培育一批叫得响、过得硬、有影响力的企业品牌和农产品品牌。制定淄博市农产品知名品牌目录及管理制度，确保品牌健康发展。

## **4.2 实施赋能提质工程，加速产业转型升级**

推进数字赋能，抓好农村网络基础设施建设，夯实数字农业农村发展基础。聚焦农业生产、加工、流通等环节数字化改造，建立天空地一体化大数据资源体系，重点推进数字农业园区、智慧冷链物流等项目建设，引领产业升级。

### **4.2.1 加速推进农业农村新基建**

**推进农村数字网络改造升级。**抓住新基建的机遇，大力推进“宽带乡村”建设，加强农村通信基站、光纤网络建设，实现农村地区光纤宽带网络、4G网络全覆盖、速率提升，补齐农村网络建设短板。选择应用需求较大、产业发展领先、基础设施较好的村镇，有序开展5G和移动物联网建设应用，探索总结可推广的应用模式。深入推进信息进村入户工程，不断提升益农信息社持续运

营能力。到 2022 年，5G 移动网络覆盖建制镇、重点村，农村互联网普及率超过 85%。到 2025 年，农村互联网普及率超过 95%。

**构建农业农村信息化标准体系。**按照现有国家和行业标准，结合淄博实际，着力构建数字农业农村核心业务标准体系，包括农业农村信息资源目录体系标准、信息采集调度制度规范、基础数据元和代码集标准、大数据分析指标体系标准等，做好标准体系设计，编好标准规范内容，为数字农业农村中心城市建设提供指导，增强淄博市在数字农业农村领域的主导权和话语权，提高数字农业农村建设的科学性、规范性和兼容性。

**打造农业农村发展智慧大脑。**基于遥感、导航、卫星等空间设施和物联网数据采集设施，打造数字农业农村天地空一体化观测网。整合农业农村、国土资源、气象、水利、商务等涉农信息，建立天空地一体化农业农村大数据资源体系，构建淄博市农业农村大数据平台，研建大数据决策分析系统，强化数据挖掘与运用，绘制淄博市农业农村发展的“作战地图”。搭建面向生产者、管理者、消费者、科研人员等主体，具备信息管理、分析、挖掘、决策和各种业务功能的数字农业农村云服务平台，为农业农村生产经营、决策管理提供支撑。推进智慧农村服务管理，促进政务服务、政府信息等与移动互联网深度

融合。加快“乡村综合服务平台”建设，推广远程生产、生活、教育、医疗、金融等服务，提升农村公共服务和民生保障水平。到 2025 年，数字农业农村天地空一体化观测网覆盖全市 300 亩以上农业园区和规模以上养殖场。

#### **4.2.2 聚力数字赋能农业全产业链**

**加快农业产业数字化改造。**推进现代信息技术与农业生产加工的深度融合，建立首批数字农业农村示范项目目录，开展一批数字田园、数字果园、数字牧场、数字加工业高标准示范建设，探索利用信息技术实现对种植养殖全过程的监测、记录、分析、优化，推进产业数字化、精准化、智能化，提高生产效率和质量管理水平。推进落实与阿里集团签订的战略合作协议，建设盒马鲜生直采生产基地，打造从数字牧场、菜园、果园、田园到餐桌的四个标杆数字农业示范区。在临淄区争创国家数字农业先导区。推动产业园区、科技园区、创业园区“三园合一”，营造良好数字农业产业生态。集中扶持得益乳业、高青纽澜地、淄川七河生物、临淄巧媳妇等骨干企业数字赋能，加快打造数字化龙头企业，培育一批数字新型农业经营示范主体。健全完善淄博市农产品质量信息管理和监管追溯系统、农业投入品监管追溯系统，提升农产品质量安全监管水平。有序推进《关于打造数字农业农村中心城市的行动方案（2020—2025 年）》中的 20 个重点项目，为数字农业农村建

设注入强劲动能。到 2025 年，益农信息社运行成效充分显现，年农产品网络零售额 12 亿元，农业数字经济占农业增加值比重达到 15%。

**打造农产品智慧物流中心。**围绕果蔬等鲜活农产品，开展仓储保鲜冷链设施建设，完善一批田头市场，提升产地的仓储保鲜冷链物流能力和信息化水平。加快推动阿里农业数字山东仓、进出口冷链物流保税仓储加工贸易中心、中国供销·淄博智慧物流产业园、中国（淄博）海月龙宫智慧物流港等一批重点绿色智慧冷链物流项目建设。重点推进沂源苹果国家农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。在乡村重要节点设置快递站点，提高城乡配送效率和智能化水平，基本实现全市村域绿色物流全覆盖。建设绿色智慧冷链物流云平台，建立仓储物流全链条监管系统，实现仓储物流与农产品质量安全追溯系统深度融合。引入和培育一批大型龙头企业，布局冷链配送应用场景，延展完善智慧冷链物流产业链条，打造智慧冷链物流装备制造产业集群。

**全面加强农产品电子商务。**引进盒马鲜生、京东、拼多多等全国知名电子商务平台，发展壮大乐物、忆当年、极有鲜等淄博市电子商务平台，采取基地直采、平台直配等方式，建立沂源苹果、高青黑牛、博山猕猴桃等优质特色农产品电子商务销售体系。推进电子商务企业与快递物流企业深度合作与协同发展，借助大型电商平台宣传淄博特色农产品，扩

大农产品网络零售额。开展市长、县长、镇长、村长、社长、场（厂）长“六长”直播及原产地、新农人、达人直播等全域直播营销带货，打造“体验+社交+电商”闭环，建设直播电商强市。深化“互联网+”农产品出村进城，推进农业订单化生产，倒逼农产品标准化、集约化、品牌化、个性化生产。建立完善产品流、信息流、资金流一体化网络销售供应链体系，建立营销、订单、配送、结算全供应链跟踪机制。到2022年，构建10家涉农电商领军企业构成的电商矩阵，形成3个功能完善的电商直播基地。

## 专栏2 赋能提质工程

**1. 农业农村网络强基支撑工程。**推进“宽带乡村”建设，实现光纤宽带网络、4G网络全覆盖、农村固定网络接入能力和速率基本达到城市同等水平，推动农村地区网络提速降费。加快5G基站建设部署，提升5G移动网络覆盖率。

**2. 农业农村智慧大脑建设工程。**构建淄博市农业农村大数据平台，汇聚农业自然资源、种质资源、农村集体资产、宅基地、经营主体等大数据。打造数字农业农村天地空一体化观测网。建立健全农业农村管理决策支持技术体系、重要农产品全产业链监测预警体系、数字农业农村服务体系等。搭建产业园大数据平台数据系统，开展产业园大数据挖掘应用。实施水旱灾害防御智能化、智慧供水、河湖“智慧管护”等项目，打造“数字水利”。

**3. 数字农业全链改造建设工程。**建立首批数字农业农村示范项目目录。建设阿里数字农业山东仓，建成阿里数字农业产业中心。在数字牧场上，建设华腾牧业智慧生猪养殖项目，加快实施得益乳

业、纽澜地、新希望六和等畜牧养殖龙头企业全产业链数字化提升项目。在数字菜园上，实施临淄思远、忆当年等蔬菜生产基地数字化改造提升项目，实施七河生物 5000 万棒智慧生产香菇项目，建设凯盛浩丰智慧温室大棚、淄川裕翔德智慧大棚和桓台智慧农业温室大棚，实施桓台中建村高档现代智慧大棚示范、泓基现代高效数字农业等项目。在数字果园上，推广物联网、水肥一体化等技术，建设沂源中以果业、盛泉果蔬、华盛果业等生产基地，博山源泉猕猴桃生产基地，淄川黛青山软籽石榴生产基地，桓台新坐标优质葡萄生产基地的数字化改造。在数字农产品加工上，开展巧媳妇食品、梨花面业、玉兔食品、诚信菌业、尊海食品等企业数字化改造提升。在电子商务上，积极推动沂源县国家“互联网+”农产品出村进城工程试点县项目建设，以盒马（淄博）数字农业产业中心等为龙头布局建设淄博电商直播基地。

**4. 仓储保鲜冷链物流建设工程。**在张店区建设中国北方国际农产品物流中心、中国供销·淄博智慧物流产业园，实施淄博内陆港-冷链及配套设施建设项目。在周村区推进国际农产品贸易中心、王村农副产品冷链物流中心、阿里数字农业山东仓和产业中心、中国（淄博）海月龙宫物流港建设。实施沂源苹果国家农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目。在临淄区、博山区建设城乡冷链物流产融生态平台。在高青县实施正茂农产品仓储及冷链物流基础设施项目，建设地标农产品交易、仓储、冷链物流等中心，打造独具鲁中特色的绿色“城市冰箱”和“城市食堂”。

### **4.3 实施农文旅融合工程，锻造淄博文化名片**

守住乡村文化灵魂，挖掘历史资源，传承优秀文化。围绕齐长城、古村落、黄河滩等文化元素，推进农文旅融合发

展，继承发扬淄博“文化基因”。传承传统文化，树立良好村风家风，丰富农民文化生活，为农业高质量发展和农业农村现代化发展注入强大精神动力。

#### **4.3.1 全域推进农文旅融合发展**

**打造五大农文旅特色产业带。**以高青县北部黄河滩区自然资源及生态大环境为基础，打造百里黄河生态文化观光带，以黄河大堤南侧绿化美化、生态恢复培育为主，保护开发沿黄传统村落。借助淄川区、博山区、沂源县境内的齐长城周边生态景观、历史文化遗产，以“游长城、读齐鲁”为特色，打造齐长城特色文化旅游带，以文化遗产观光、慢行体验、生态观光、边城民俗体验、文化科普、影视拍摄为主要功能。在北部周村区、张店区等地的乡村区域，发展以观光休闲、农耕体验、农业教育为主的休闲观光旅游区，打造具有标杆性质的北部近郊休闲度假旅游带。发挥周村区、淄川区和博山区等传统村落以及红色旅游地聚集区优势，以周村古商城、齐长城、聊斋城、古村落以及红色文化为主线，打造以“游览古村落、寻味博山菜、体验齐文化、激发爱国心”为主题的特色古村文旅风景带，传承传统文化。依托沂源县、博山区“山东屋脊”“鲁山风光”的良好地理地域特色、气候环境优势，以及丰富的生态旅游资源，打造山林生态观光旅游带，着力发展以森林为依托的休闲绿色农业和乡村旅游。到2025年，乡村旅游消费收入超过400亿元。

**构建差异化的乡村旅游模式。**发挥各区县旅游资源优

势，因地制宜探索创建精品旅游新模式。依托现代农业观光园、采摘园等，发展集农事体验、农耕文化传习、科普教育、餐饮娱乐、养生益智等功能于一体的研学基地，打造淄博“乡村旅游+现代农业”农旅模式。保护开发古村落、优秀地域文化和民俗文化等文化遗存，深入挖掘古村文化资源，优化村庄人居环境，建设一批特色齐文化研学教育基地，打造淄博“乡村旅游+古都文化”农旅模式。规划建设红色教育培训区、红色文化核心区，建设红色旅游精品研学基地，打造“乡村旅游+红色文化”农旅模式。

**推动乡村文化旅游智慧化。**建设淄博市乡村文旅公众服务网，为游客提供一个直观、动感、交互性强、信息内容丰富的旅游综合服务平台，便利游客旅游体验。建立乡村文旅景区乡村VR全景漫游平台，设计沉浸式交互功能，提供虚拟旅游体验，提供订票、线路设计、消费指南等服务，提高景点资源管理、推广运营、游客服务智能化管理水平，提升旅游的科技感和时尚感。加快完善乡村旅游营销、管理、服务三大板块和导航、导览、导游、导购“四导”功能，加快推进“一部手机游淄博”进程。

#### **4.3.2 持续丰富乡村文化生活**

**传承乡村优秀文化。**以齐文化为统领，挖掘鲁商文化、聊斋文化、陶琉文化、黄河文化、红色文化，打造齐文化教育基地、齐文化研究交流中心，加强传统文化传承弘扬。梳

理宣传管仲、晏婴、蒲松龄等名人传记，延续城市历史文脉，厚植淄博城市精神。推动城镇村基层综合性文化服务中心设立儒学讲堂（稷下学堂），开展国学经典诵读、国学讲堂、礼乐教化、道德实践等活动。

**深化村风家风建设。**整理乡村村规民约，修订完善村民自治章程，将村风民俗写进村规民约，规范村民行为，教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风。开展家风建设，征集传承优秀家风家训鲜活素材，以“传家训、立家规、扬家风”为主题，挖掘普通家庭健康文明的好家风，及时加以宣传报道弘扬。发现当代农村道德模范、乡贤代表，大力宣传典型事迹，引导农村树立道德新风尚。

**开展多样文化活动。**抓好“文化惠民、服务群众”各项措施落实，积极开展丰富多彩文化娱乐活动。开展“一村一年一场戏”“一校一年一场戏”和农村数字电影放映活动，举办“三下乡”“热土欢歌”“六艺秀淄博”等公益文艺活动。推进老年人文化中心、农家书屋等建设，完善农村文化体育娱乐设施建设。利用春节、中秋等传统节日，组织民俗文化活动，让传统节日更具人文情怀，让农村更有情感寄托。

### 专栏3 农文旅融合工程

**1. 农业休闲融合发展工程。**在淄川、周村等区县建设俊岭农业、凤凰山等田园综合体，以生态果蔬种植为主题，提升园区采摘、观光、民宿等配套设施。在张店区玉黛湖周边，建设花海项目、沿湖主题休闲度假项目等，打造玉黛湖生态旅游带。在高青县建设得

益田园农牧小镇，将牧业养殖与农牧体验、休闲观光、餐饮美食相结合。在周村区建设金鱼基地、锦鲤基地、观赏鱼展评交易中心，打造江北“观赏鱼之城”。

**2. 乡土文化开发提升工程。**以淄川区马鞍山为核心，建设聊斋文化创意园、般阳故城文创园、齐长城文化旅游体验园，梳理齐长城、蒲松龄等古迹名人的典故传说，深度挖掘文化内涵，弘扬传承优秀文化。建设周村烧饼文化展厅、文化传习所、产品展销中心和创业基地，传承周村烧饼制作技艺和文化，打造周村烧饼文化产业创意园。进一步对博山区石马镇源泉村、源泉镇崮山村、“红叶柿岩”理想村等传统村落在休闲度假、养生、美食等方面进行改造升级，加强对历史古迹、陶琉文化、红色文化等宣传推介。

**3. 文化服务进村工程。**组织文艺院团开展送戏下乡、公益放映电影等活动。加快建设养老中心、养老公寓，老年文化中心及生活服务设施。实施“百姓舞台”提升工程，建设现代化、标准化、广覆盖的农村文化广场设施。加强乡村公共图书馆、文化馆和镇（街道）综合文化站等设施建设，打通公共文化服务“最后一公里”。

## **4.4 实施绿色生产工程，强化生态持续能力**

遵循绿色发展理念，加强资源管理养护，合理开发利用耕地和水资源，推广农业绿色生产方式，强化农业废弃物资源化利用，推进农业污染治理，优化农村人居环境，增强农业可持续发展能力，加快实现乡村的美丽生态、美丽经济、美丽生活“三美融合”。

### **4.4.1 增强水土资源高效利用**

**强化耕地资源保护利用。**严守耕地红线，强化用途管制，

严格耕地保护。切实落实永久基本农田保护，严格按照划“足”、划“优”、划“实”要求，促进集中连片分布。大力实施农村土地整治，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。以划定好、建设好、管护好 135 万亩粮食生产功能区为重点，扎实推进高标准农田建设，完善农田设施高效管护机制。合理开发、保护硒资源和天然沙质土壤，划定天然富硒土壤资源开发与保护区域，将其优先纳入高标准农田建设范围。通过轮作换茬、有机肥施用、改善排水等方式，着力解决土壤板结、桔梗根腐病等问题。开展耕地质量保护与提升行动，因地制宜探索耕地休养生息制度。到 2025 年，新建或提升改造高标准农田 100 万亩左右，耕地质量提高 1 个等级。

**加强水资源高效利用。**推进大中型灌区续建配套与节水改造，兴建、提升中小型农田水利设施，加快建设现代农田灌排体系，打通农田水利“最后一公里”。推进淄川区太河水库和青阳河流域水利设施建设，在博山、周村、临淄、桓台和高青等县区开展节水灌溉项目建设。加强农田水利设施维修养护，确保工程长期发挥效益。完善农灌计量设施，增强农民节水意识，实施节水奖励和精准补贴，引导扶持农民用水合作组织创新和发展。

#### 4.4.2 推行农业绿色生产方式

**推进化肥农药减量增效。**选择种植优势突出、有机肥资源充足的镇开展减量施肥试点，在临淄区、高青县等连作菜地集中区推广应用含微生物、氨基酸、腐殖酸等成分的功能性肥料。整镇、整区县推进测土配方施肥，扩大配方肥使用范围。加快实施农药减量替代计划。在小麦、玉米等大宗作物中，推广种肥同播和机械深施技术，推广应用自走式为主的大型地面施药器械和以植保无人机为主的航空植保机械。在设施蔬菜、果树等作物中，集成推广水肥一体化技术、宽行作物追肥机械串施技术，在保护地菜田推广无人自动施药器械，在果园推广节水节药高效器械。到 2025 年，全市推广水肥一体化面积 30 万亩以上，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率稳定在 90% 以上。

**加强病虫害和动物疫病防治。**依托县级病虫害智能监测站和重大病虫害疫情田间监测点，建设完善覆盖不同作物的自动化、智能化田间监测网点，提高病虫害监测预警的时效性、准确性。推进病虫害统防统治和绿色防控，实施绿色防控替代化学防治行动。开展人工智能虫情监测预警试点，实现主要病虫害早期防控。加强动物疫病综合防治能力建设，严格落实兽药使用休药期规定，规范使用饲料添加剂，减量使用

兽用抗菌药物。到 2022 年，主要农作物统防统治覆盖率达到 40%，应免动物常年免疫密度达到 100%，免疫合格率达到 90% 以上。

**发展生态循环农业建设。**根据全市土地承载能力，科学调整优化种养殖结构和区域分布。整县推进粮食和蔬菜等农作物秸秆综合利用，优先支持农作物秸秆就地还田。大力推广秸秆饲料化、基料化、肥料化，促进秸秆循环利用。鼓励规模养殖场建设沼气、有机肥生产等设施，加快发展农牧配套、种养结合的生态循环农业。集成推广黑牛现代循环农业、种养加结合生态循环奶业等成熟技术模式。探索多种形式的“畜禽养殖+沼气生产+肥料加工+种植基地”等种养循环农业模式。到 2022 年，形成畜牧养殖、苜蓿种植、合作青贮种植的种养循环体系。

#### **4.4.3 加强产地环境保护治理**

**强化农业废弃物资源化利用。**开展林果枝条废弃物资源化回收利用。推进畜禽粪污综合利用，推广污水减量、厌氧发酵、粪便堆肥等生态化治理模式。完善病死畜禽无害化处理设施，建成覆盖饲养、屠宰、经营、运输整个链条的无害化处理体系。加强农药包装废弃物回收处理。开展农膜使用全回收、机械化免膜生产、消除土壤残留等试点，开展“谁生产、谁回收”的生产者责任延伸试点，率先在粮食、果蔬

主产区域实现大田生产农膜零增长。到 2025 年，畜禽粪污综合利用率达到 95%，重点用膜区域农膜回收率达到 95% 以上，农作物秸秆综合利用率达到 94% 以上。

**推进农业污染防治。**严格工业和城镇污染物处理和达标排放，深入实施污染、土壤污染防治行动计划。加强农业面源污染治理，实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治。开展污染耕地分类治理和农产品产地土壤重金属污染综合防治，以典型工矿企业周边农区、城市郊区、高集约化蔬菜基地等土壤污染风险区和农产品超标地区为重点，开展农用地土壤污染治理修复和种植结构调整。按照《淄博市土壤污染防治工作方案》，切实加强农用地土壤污染防治工作，深入实施土壤污染防治行动计划。针对典型作物和污染物，因地制宜选择水肥调控、土壤调理、替代种植、秸秆回收利用等技术，综合施效。

#### **4.4.4 持续优化农村人居环境**

**扎实推进农村垃圾治理。**落实《淄博市人民政府办公室关于推进生活垃圾分类工作的实施意见》，建立健全符合农村实际、方式多样、全域统筹的生活垃圾就地减量、分类处理和收运处置体系，推广“户分类、村收集、镇转运、县处理”模式。深入推进城乡环卫一体化，加强环卫队伍建设，

推广压缩式、封闭式收运方式，有效改善村庄垃圾集中收集点和转运设施的卫生状况。开展非正规垃圾堆放点排查，重点整治垃圾山、垃圾围村、垃圾堆渠、工业污染“上山下乡”等问题，建立健全问题清单和整治工作台账，加快推进整治进度，实现常态化保洁。

**抓好改厕规范升级与后续管护。**建立完善农村卫生厕所建、管、用并重的长效管理机制，探索推广市场化运作模式，鼓励企业或个人成立农村厕所管护服务站，做好设施维护和故障维修。加强教育和引导，培育和提升公众的厕所文明意识。按照《城市公共厕所设计标准》，引导乡镇政府所在地、公共场所和人口规模较大村庄配套建设公共厕所。优先建设提升一批符合标准、规范合格的农村户厕示范村，发挥示范引领作用。

**积极推进农村生活污水治理。**优先解决太河水库水源地、新城水库水源地、大芦湖水库水源地、淄河地下水水源地等环境敏感区域村庄的污水治理问题。以房前屋后、河塘沟渠为重点实施清淤疏浚工程，多措并举恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。全面实施农村生活污水处理，推动城镇污水处理设施和服务向农村延伸，优化城市污水处理厂布局，加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接。根据村落和农户分布，因地制宜采用城带村、镇带村、联村、单村和收

—54—

集运输等方式开展农村污水收集处理。加强村镇生活污水治理规划，科学安排年度建设任务，明确建设规模、投资估算、资金来源和保障措施等内容，实现农村生活污水处理系统建设和管护长效统一。到 2025 年，全市 60% 以上行政村农村生活污水治理。

**全面改善村容村貌。**统筹提升乡村美丽度，加快全域公园城市建设。整治公共空间环境，消除私搭乱建、乱堆乱放，加快农村违章建筑拆除和危房改造。抓好农村老旧配电设施、线路维修维护，不断完善村庄公共照明设施。推进农村安全饮水改造，加强饮用水水源地环境保护，进一步提高农村集中供水率、水质达标率和供水保证率。不断加强村庄绿化美化，建设具有乡村特色的绿化景观，大力开展植树造林、栽种花草，对村庄古树名木挂牌建档，挖掘发挥古树名木的历史文化底蕴和景观价值。

#### **专栏 4 绿色生产工程**

**1. 高标准农田建设工程。**实施全市百万亩高标准农田建设项目，改善或消除主要限制因素、全面提升农田质量。开展农田土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、防护林网、输配电设施等建设。

**2. 优质特殊土壤保护工程。**以耕地质量保护与提升行动，统筹土、肥、水、种及栽培等生产要素，改进池上镇桔梗种植方式，探索耕地休养生息制度，着力解决种植中存在的根腐病和土壤板结问

题，提高耕地质量。加强富硒土地保护利用，在淄川区开展 18 万亩富硒土壤保护与利用。

**3. 农业绿色生产发展工程。**在桓台县优先实施粮食绿色高质高效创建项目，试验示范水肥一体化，集成推广绿色高质高效标准化生产技术模式；在高青县实施生态循环种养结合高端奶源基地项目；加强病虫害统防统治和绿色防控，进一步提高绿色防控覆盖率。

**4. 农业废弃物资源化利用工程。**着力推进高青县养殖废弃物资源化综合再利用项目，提高养殖废物处理和转化生产有机肥能力。建设农作物秸秆禁烧智能化监控系统，实现全市农作物秸秆禁烧监控全覆盖，促进形成秸秆饲料化、能源化的综合利用格局。深入实施农膜回收和机械化无膜生产，确保优质农产品全产业链绿色化供给。

**5. 农村生活污水治理工程。**按照城乡统筹处理、村镇集中处理、农户分散处理等污水处理模式，开展协同治理，优化城市污水处理厂布局，提高农村生活污水治理能力。开展淄博市农村生活污水治理项目，各区县政府因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺。实施农村环境整治整县推进项目，建设农房整治示范户，完成村容村貌提档升级。

## **4.5 实施强核善治工程，提高组织治理水平**

强化农村基层党组织核心地位，健全农村基层党组织体系，加强农村基层党组织带头人队伍建设，完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，提升农村综合治理和数字化治理能力，形成共建共治共享的乡村治理新格局。

#### 4.5.1 强化农村基层党组织体系

**建强基层党组织核心。**落实区县、镇（街道）党（工）委主体责任，以区县为单位制定实施镇村两级党组织乡村振兴任务清单，深化村党组织评星定级工作、村党组织书记任职资格县级联审、县级党委备案管理。健全党的农村基层组织体系，推进农村党支部标准化、规范化建设。全面推广淄川区“六个过硬”、周村区“六个好”支部创建经验，不断增强农村基层组织的创造力、凝聚力、战斗力。健全党员积分化管理制度，加强推动农村党建工作数字化建设。推行“联村党建”，以组织联建促抱团振兴。推广博山区中郝峪村党建引领、人才回乡、创新创业经验做法，突出村级党组织政治功能，提升组织力，培育发展村级各类组织，共同推动乡村有效治理。2022年，五星级村党组织达到50%以上，选树市、县两级过硬党支部建设先进典型200个、500个。到2025年基本消除二星级以下村党组织。

**提升村党组织带头人队伍。**推动农村基层党组织带头人队伍建设，建立常态化选拔培养机制，选好配强基层党组织带头人。区县、镇（街道）分别建立村党组织书记人事档案，打破就村抓村路径依赖，拓宽党组织书记来源渠道。用好激励优秀人才到村担任党组织书记10条措施。市级每年选派

不少于 100 名村党组织书记集中培训，市级示范、区县普遍举办“头雁论坛”，每年对村党组织书记培训一遍。完善村级后备力量“育苗”工程，着力打造乡村振兴的村级后备力量队伍。以区县为单位建立村党组织书记后备人才库，每村培养储备村“两委”干部后备力量不少于 2 人。强化典型引领作用，动态管理选树“担当作为好支书”，总数保持在 100 名左右。加大从优秀村党组织书记中招录（聘）镇（街道）公务员和事业编制人员力度。对优秀村党组织书记探索比照当地镇（街道）机关干部发放报酬。依据《关于激励干部担当作为实施容错纠错的办法（试行）》和《关于激励干部担当作为的若干措施》，做好基层干部特别是农村干部的容错纠错工作。

**加速优化农村党员队伍。**坚持农村发展党员计划单列，在镇（街道）成立青年人才党支部，探索实行镇（街道）党（工）委直接联系培养入党积极分子制度，及时将外出务工经商人员、退役军人、大学毕业生、农民专业合作社成员、致富能手等农村中的优秀人才发展入党。落实“不忘初心、牢记使命”的制度，严格落实“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员等党的组织生活制度，进一步加强党员教育管理。深入开展党员量化积分管理，将量化结果与评先树优、党员民主评议挂钩，激发农村党员队伍活力。认

真落实党员教育培训工作规划，每年对农村党员集中冬训春训作出专门部署。建立健全党员承诺践诺、无职党员设岗定责、党员群众结对帮扶等制度，引导广大农村党员在推进乡村振兴、打赢“脱贫攻坚战”、推进乡村治理等工作中发挥先锋模范作用。

**健全乡村治理组织工作体系。**坚持县乡村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移。区县当好“一线指挥部”，建立区县领导干部和区县部门主要负责人包村制度。坚持党的集中统一领导，深化拓展“莱西会议”经验，实施村党组织全面领导村民委员会等各类组织，推动村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人。全面落实村“两委”换届候选人县级联审机制，推行“一人兼”和班子成员交叉任职。统筹加强村级组织配套建设，健全完善以村党组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充的农村组织体系，着力构建“1234”农村新型治理体系。抓好乡村治理示范镇、示范村建设。落实财政补助村级组织运转经费正常增长机制。

#### **4.5.2 探索乡村“三治”融合发展**

以自治为核心，以法治为底线，以德治为引领，完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深化村民自治实践，

建立健全村民自治章程、村规民约，健全村务监督委员会，创新基层管理体制机制，打造“一门式办理”“一站式服务”，打通服务群众的“最后一公里”。加快乡村法治建设，建设公共法律服务平台，开展法治教育宣传活动，共建良好法治环境。坚持德治为先，提升乡村德治水平，发挥德治在乡村社会治理中的基础作用，建立道德激励约束机制，发挥“道德讲堂”“四德榜”作用，发挥“五老”群体的带动作用，培育良好乡风民风，培育良好家风家训，提高乡村社会文明程度。

#### **4.5.3 全面建设平安现代乡村**

发挥信息化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用，提高农村社会综合治理精细化、现代化水平，推动“互联网+社区”向农村延伸，提高村级综合服务信息化水平，大力推动乡村建设和规划管理信息化。加强农村“雪亮工程”建设，构建“多网融合、一网统筹”的网格化服务管理体系。加快推进“互联网+公共法律服务”，建设法治乡村。加强乡村综治中心标准化和综治信息系统建设，提升乡村治安防控科技化、智能化、精准化。开展文明村镇创建和“星级文明户”、最美家庭评比等活动，提高农民文明素质和农村社会文明程度。打造农村警务新模式，推行“一村一警务助理”制度，建设平安乡村，为农业农村现代化发展创造安全稳定的治安环境。到2025年，“雪亮工程”入户达到50万户。

## 专栏5 强核善治工程

**1. 农村过硬党支部建设工程。**整合“灯塔-党建在线”综合管理服务平台功能，加强推动农村党建工作数字化建设。全面落实三会一课、主题党日等各项制度，积极推广上级党组织定点联系基层党支部制度，细化党组织评星定级实施细则和评价标准，加强党支部规范化标准化建设，确保每个党支部都建有标尺，抓有方向，评有依据。坚持典型引领，打造一批可借鉴的农村过硬党支部建设示范点。

**2. 乡村治理数字化工程。**推进“互联网+政务服务”建设，促进交通、税务、医疗、教育等民生领域数字化升级。强化农村“雪亮工程”建设，构建市、县、镇、村智能化全息感知的治安防控和社会治理体系。鼓励居民利用手机软件、家庭电视机顶盒与周边视频监控设施联网，实时监视监控区域公共安全情况。开展“技防示范村”和“平安智慧社区”建设活动，打造人防、物防、技防深度融合的农村治安防控体系。建设“乡村综合管理服务平台”体系。

## 第5章 关键支撑

紧扣淄博农业高质量发展和农业农村现代化建设，全面贯彻落实“六大赋能行动”“八个聚焦聚力”部署要求，进一步加强基层组织建设支撑，强化乡村人才支撑，优化政策要素支撑，着力补短板，构建优质发展环境，为农业高质量发展和农业农村现代化提供组织保障、人才保障、政策保障。

### 5.1 强化科技创新支撑，提升农业转型驱动

以科技创新推动农业高质量发展，不断完善现代化创新

体系，推进现代种业转型增强发展原动力、升级农机装备提高农业生产力、完善产业技术体系提高产业竞争力，打造农业科技创新转化的新高地、新样板和新经济增长极，发挥好农业转型升级的创新驱动和辐射带动作用。

### **5.1.1 增强现代种业发展能力**

推动现代种业发展，加强种质资源创新，通过与高校、科研院所合作建立实验基地等，重点培育禾丰、博信等研发创新、竞争力强的“育繁推一体化”种业企业，引进、培育一批高产、优质、专用品种。推动桓台县小麦等粮食优质种质资源实验基地建设，开展沂源苹果等特色林果、淄川区富硒特色农产品种质资源开发，强化特色良种培育推广。推进高青黑牛良种繁育基地建设，扩建山东省黑牛繁育工程技术研究中心，开展高青黑牛育种及繁育研究，完善高青黑牛繁育体系。开展沂蒙黑山羊品系繁育，提高生产性能。

### **5.1.2 提升农业设施装备水平**

结合淄博市丘陵山地的地形地貌，聚力粮食作物全面全程机械化，推进林果关键环节机械化生产，加速畜牧、水产养殖等专用机械研发，促进设施精准型便捷机械推广应用。聚焦病虫害防治、节水灌溉和农产品初加工机械装备发展，推广高效机械化传统农业装备及设施集成应用。积极完善作物新品种、栽培技术和机械装备集成配套，促进农业机械的自动化、智能化、精准化升级改造。实现农机与北斗导航、物联网、云计算、大数据等创新技术融合发展，提高农机装

备智能决策和精准作业能力。面向山区林果种植和管理重大需求，加强适用于山地环境的小型化、微型化、智能化农业生产装备研发和应用推广。提升临淄区粮食生态无人农场的建设水平和示范推广能力，研发推广系列化、配套化、体系化数字农业设施装备，开展生态无人牧场、生态无人果园等农业产业全要素、全过程、全链条的智慧化应用示范，全面推进粮食、蔬菜、畜牧、林果的数字农业产业化水平走在全省前列。到 2025 年，农作物耕种收综合机械化率分别达到 92.3%，主要农作物耕种收综合机械化率达到 99%，新增高效设施农业 5000 亩，建成覆盖粮食、蔬菜、畜牧、林果等主要产业的生态无人农场 10 个。

### **5.1.3 完善农业科学技术体系**

健全以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的产业技术创新体系，加强市级农业科技云服务平台建设，建设院士工作站、重点实验室、工程技术研究中心等高层次创新平台，突破重点领域关键技术，加速“农科驿站”“星创天地”建设。利用科研成果转让、知识产权入股、企业资助科研、资产捆绑重组等方式，促进高校、科研单位与企业协同创新，搭建良好科技成果转化平台。大力提升现代农业示范区、产业园、科技园、创业园等园区科技研发和应用能力，重点抓好临淄区现代农业技术试验示范基地、农业菌剂繁育基地、桓台县精准农业试验示范区建设。到 2025 年，农业

科技进步贡献率分别达到 69%。

### 专栏 6 科技创新支撑工程

**1. 现代种业提升工程。**在临淄区建设育繁推一体化示范项目，改造原有常温种子库为低温种子库，打造科研育种试验基地。在桓台县实施优质小麦品新种选育项目，建设一批优质小麦品种选育、展示基地和良种生产、商品粮供应基地，为周边种植户提供优质品种、栽培技术、商品粮回收、仓贮等全过程服务；在沂源县开展果品良种繁育项目，选育果品良种，从源头把控果品质量。

**2. 富硒特色农产品研究工程。**在淄川区推进高值（富硒）农产品研究院建设，建设富硒软籽石榴科技示范基地、富硒特色农副产品展销中心（培训中心）、富硒特色农产品产业研究院（石榴博览馆）。建设富硒产业特色主题博物馆，宣传推广特色产业生产科学技术。

**3. 农机装备及设施集成应用工程。**引进吸收农业机械最新技术和设施，提升农业全面机械化水平。引入物联网、人工智能等现代信息技术，改善设施农业生产环境。研发适用于山地环境的小型化、微型化、智能化农业生产装备。建设生态无人农场、生态无人牧场、生态无人果园。

## 5.2 完善经营主体支撑，实现农民增收致富

培育壮大新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，完善农业社会化服务体系。完善农村内生发展机制，以农村改革试验区建设为契机，巩固完善农村基本经营制度，深化农村产权制度改革。促进小农户和现代农业发展有机衔接，实现农民增收致富。

### **5.2.1 建立多种经营主体“新雁阵”**

充分发挥新型农业经营主体乡村振兴的主力军作用，大力培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业、农业产业化联合体等新型农业经营主体，开展各类经营主体示范创建。实施家庭农场规范提升工程，鼓励组建农民专业合作社联合社。培育一批有基地、有加工、有品牌的大型农业企业集团。加强对重点龙头企业监测，按照“退一补一”原则，递补成长性好的重点龙头企业。推动龙头企业做大做强，支持发展产业联盟，推进集群集聚发展。到 2025 年，规模以上农业产业化龙头企业 230 家，家庭农场 2800 家，农民专业合作社稳定发挥效应。

### **5.2.2 健全农业社会化服务体系**

加大对专业化农业服务组织的资金投入，落实专业化农业服务组织在登记、用地、用电、税收、信贷等方面的优惠政策。鼓励新型经营主体围绕沂源苹果、桓台小麦、高青黑牛、临淄绿色蔬菜、淄川富硒农产品等优势特色产业特点，发展一批服务带动力较强的农民专业合作社服务组织。推广桓台县、高青县农业社会化服务示范成果，基本建成公益性服务和经营性服务相结合、专业性服务和综合性服务相协调的服务机制。培育一批具有一定经营规模、信息化程度较高的生产经营组织和社会化服务组织，促进现代农业发展。到 2025 年，构建起覆盖全程、综合配套、便捷高效的新型农业

社会化服务体系，农业社会化服务组织达到 6500 家以上。

### **5.2.3 巩固完善农村基本经营制度**

落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策。扎实推进博山、高青等区县农村改革试验区建设，建成土地承包经营管理信息应用平台，巩固完善农村集体土地所有权和农村土地承包经营权确权登记颁证成果，探索确权成果在土地流转、抵押担保、涉农补贴等方面应用。全面完成集体经营性资产股份合作制改革，对集体土地等资源性资产，落实确权登记颁证成果应用；对集体公益设施等非经营性资产，健全集体统一运行管护的有效机制；对经营性资产，深化确权到户和股份合作制改革。大力发展多种形式适度规模经营，发挥其在现代农业建设中的引领作用。到 2025 年，全市农村土地经营规模化率达到 60% 以上。

### **5.2.4 促进小农户和现代农业有机衔接**

改善小农户生产设施条件，提高个体农户抵御自然风险能力。推广“大企业+基地+合作社+农户”运行组织模式，加强产销对接，鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制等手段，把利益分配重点向产业链上游倾斜，把小农户有机嵌入现代农业生产，促进农民持续增收。完善农业股份合作制企业利润分配机制，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式。加强工商企业租赁农户承包地的用途监管和风险防范，健全资格审查、项目审核、风险保障金制度，维护小农户权益。实施

“互联网+小农户”计划，提升小农户发展能力。

### 专栏7 经营主体支撑工程

**1. 新型经营主体培育工程。**集中提升家庭农场规范化水平，开展标准化建设，探索建立领导联系帮扶制度，增强服务带动能力，开展“空壳社”专项清理，注重典型示范带动。

**2. 农业社会化服务示范创建工程。**围绕六大产业，加快建立“以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充”的新型农业生产社会化服务供给组织。针对生产资料购买、良种引进、机播机种机收、疫病防疫和统治、农产品运输及储藏、产品质量检测检验等，创建一批直接面向小农户开展农业全托管、半托管社会化服务示范组织。

## 5.3 增强乡村人才支撑，激发创新发展活力

抓住人才建设这个关键，落实人才政策，鼓励创业创新。通过各类人才计划、创新团队建设和合作平台构建，积极引进外部人才。加强乡村人才培养，提高本土人才队伍规模和素质。营造农村创业创新良好环境，强化对创业人员和企业扶持，让各类人才在乡村大施所能、大展才华、大显身手。

### 5.3.1 加快科技人才引进

依托国家“万人计划”、省“泰山”系列人才工程、淄博英才计划，吸引更多农业领军人才服务淄博。加快苹果、猕猴桃、食用菌、种业和数字农业等现代农业产业技术体系创新团队建设，聘请国内外相关领域专家为团队提供智力支撑。积极与国内外知名高校、研究机构合作，鼓

励相关单位科研人员全职或兼职方式开展工作，吸引各类专业技术人才常驻淄博。落实“人才金政 37 条”相关政策，为人才引进、使用、发展营造良好环境，鼓励人才落户淄博。

### **5.3.2 强化乡土人才培育**

落实《淄博市高素质农民培育管理办法》，建立政府与企业、社会相结合的多元化培训投资机制，整合培训资金，加大培训投入力度。加强农业科技特派员队伍、“农科驿站”“星创天地”建设。以壮大高素质农民队伍为宗旨，组织开展职业农民技能提升计划、乡土人才培育示范计划、乡村人才定向培养计划，加强对乡村旅游业、重点产业的人才培训，开展乡村旅游“一对一”管家式专家辅导活动，持续培育乡土人才。创新培训形式，优化培训内容，提高人才培训的针对性和有效性。建立高素质农民培养的奖补机制，对技术能手、专业专长人才及时宣传报道，营造崇学尚学的氛围，激励农民爱学自学。

### **5.3.3 鼓励人才创新创业**

鼓励引导农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”，返乡创新创业。创建农村创新创业和孵化实训基地，以提高科技素质、职业技能和经营能力为核心，大规模开展创新创业培训。为发展潜力较大、运行较好的创业企业提供税收、金融、技术等方面支持。选派专业技术人才到农村开展技术指导、项目帮扶，业绩贡献作为职称评审的重要依据。规范提升巾帼居家创业就业基

地，助推“大姐工坊”向小微企业发展。

### 专栏 8 乡村人才支撑工程

**1. 农业高端人才引培工程。**通过国家“万人计划”、省“泰山”系列人才工程、淄博英才计划，加大高层次人才引进，加强数字农业农村高层次人才引进和培育。持续组织实施“百名农业专家服务百企千园”行动，遴选 100 名农业专家组建 10 个左右专家服务团队，为 100 家农业产业化重点龙头企业、1000 家左右的经营主体开展技术指导，培训 10000 名农业骨干。

**2. 农业农村实用人才培育工程。**继续实施职业农民技能提升计划、乡土人才培育示范计划、乡村人才定向培养计划，每年培养各类人才 15000 人次以上，到 2025 年实现农技推广服务人员 100% 拥有大专学历，持专业证书的农业劳动力占比达 75% 以上。加快“田间学校”、农科大讲堂、“庄户学院”等建设，推进沂源沂河源乡村振兴学院、沂源中庄苹果学院、淄川腾飞农科大讲堂、周村区乡村振兴大讲堂、博山上瓦泉村“农家政”等已有田间学校的规范提升。

**3. “雁归兴乡”返乡创业工程。**建立淄博籍大学生和外出务工经商人员信息库。鼓励支持原籍企业家、高校毕业生、外出务工人员、农民工创业人员等回乡创业，符合条件的返乡创新创业人员和小微企业，可申请一定额度的创业担保贷款，并按规定给予担保和贴息支持。每年遴选基层管理、专业技术和创新创业人才各 100 名，在职务晋升、职称评聘等方面给予支持。

## 5.4 优化政策要素支撑，构建优质发展环境

以构建城乡融合发展机制为着力点，深化农村土地管理

制度改革，加大用地政策支持力度，健全资金投入保障机制，以政府投入为引导，完善财政支农、金融支农政策，加大工商资本下乡支持力度，拓展资金筹集渠道，提高农业风险保障，为淄博农业现代化发展提供长效要素支撑。

#### **5.4.1 落实农业农村发展土地保障**

**推进宅基地制度改革。**有效盘活农村闲置宅基地资源，贯彻落实“一户一宅”政策。推广沂源县“三权分置”试点经验，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，禁止违规违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制。通过转移支付等形式增加农村集体组织针对空闲宅基地退出等方面的补助，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。稳步开展集体建设用地建设租赁住房试点。

**健全乡村产业用地保障机制。**促进多规合一，加快编制村级土地利用规划，将乡村产业发展规划与村庄建设、土地利用等统筹起来，大力推进土地利用综合整治，提高农用地和建设土地利用效率和精细化管理水平，保障乡村用地需求。保障设施农业用地，对农村三次产业融合发展项目和农产品冷链、初加工、仓储等设施建设用地，优先提供保障。创新农村用地方式，落地针对乡村产业发展需求的省、市、县联动“点状”供地模式，加快存量挖潜，有效盘活农村零星分散的存量建设用地。建立农村闲散土地台账和盘活利用数据库，编制农村闲散土地综合整治方案，全面盘活利用闲

散土地。对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的区县给予新增建设用地计划指标奖励。

**稳步推进城乡建设用地整治。**稳步推进城乡建设用地增减挂钩，促进土地集约节约利用，为农业高质量发展拓展用地空间。充分尊重农民意愿，维护农村集体经济组织和农民的主体地位，增减挂钩指标应优先用于项目所在地的农民生产生活、农村新型社区、农村基础设施和公益设施建设，并留足农村非农产业发展建设用地空间，支持农村新产业新业态发展和农民就近就地就业。允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。

#### **5.4.2 鼓励引导支持工商资本下乡**

**明确投资重点领域。**鼓励工商资本参与建设现代农业产业园、科技园、创业园，田园综合体、农业特色产业强镇、特色小镇和加工原料基地等，支持工商资本发展种养业，鼓励进入产前产中产后的加工、物流、营销、技术服务，优化农业产业结构，避免工商资本投资的盲目性和趋同性。重点投资建设生态宜居美丽乡村，集聚发展乡村高端产业，发展乡土特色产业、乡村生态文旅业、乡村生产生活服务业、农产品加工流通业、绿色循环产业、农业科技装备业等领域。

**构建支持政策体系。**强化涉农资金统筹整合使用，优先支持工商资本投资涉农公共服务项目，落实投资发展促进一

二三产业融合类项目纳入财政支持政策。加大财政资金奖补力度，落实省、市、县财政联动奖补政策，支持“百企建百园”等现代高效农业项目。强化政府基金和债券支持，建立健全政府出资的乡村振兴、现代高效农业发展等专项基金支持体系，探索发行专项债券。采取“土地流转+优先雇用+社会保障”等利益联结机制，实现工商资本与乡村产业的有机融合。优先支持利益联结紧密、守信履约好、带动能力强的工商企业参与龙头企业认定和项目扶持。

**搭建服务保障平台。**建立工商资本投资意愿清单和农业农村建设项目对工商资本的需求清单，充实乡村产业振兴重点项目库，加强跟踪服务。建设创新创业平台，用好各级财政扶持资金，推进党支部领办创办合作社等模式，吸引工商资本投资入股，实施物业经济或其他产业增收项目，促进村集体经济发展，带动农户增收。完善产权交易平台，规范工商资本投融资。加强工商企业租赁农地监管及风险防范，建立健全镇村两级农地流转管理服务机构，实施镇、区县为主的分级备案制度，加强事中事后监管。严禁借土地流转之名违规搞非农建设，对工商资本长时间、大面积租赁农户承包地要有明确上限控制，建立健全资格审查、项目审核、风险保障金三项制度。

**建设城乡融合发展试验区。**建设淄川区、博山区国家城乡融合发展试验区。建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度、农村集体经营性建设用地入市制度，搭建

城中村改造合作平台、城乡产业协同发展先行区，建立生态产品价值实现机制。充分释放淄川、博山两区的引领示范带动效应，推广典型经验和体制机制改革措施。到 2022 年，城乡融合发展体制机制初步建立。到 2025 年，两区实现城乡生产要素双向自由流动的制度性通道基本打通，城乡有序流动的人口迁徙制度全面建立，城乡统一的建设用地市场全面形成，城乡普惠的金融服务体系基本建成，农村产权保护交易制度较为健全，农民持续增收体制机制更加完善，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小。

### **5.4.3 加强农业农村财政金融支持**

**完善财政支持制度。**建立健全政府、市场、社会推进农业高质量发展的协同机制，充分发挥财政资金的杠杆作用，落实国家、省相关税收和乡村配套基础设施建设补助政策，综合运用国家、省、市各级产业引导基金、以奖代补、财政贴息等支持措施，引导社会资本进入农业农村创新创业领域。在落实好乡村振兴重大转型资金使用管理和涉农资金整合各项工作的基础上，创新投入方式，积极引导建立和完善以绿色生态为导向的补贴制度，全面推进农业“三项补贴”改革，加大对新型农业经营主体和服务主体的培养补贴力度，建立健全涉农补贴工作监督体系，坚持常态公开，建立健全涉农补贴监督工作制度。

**完善金融支持政策。**健全适合淄博农业农村特点的农村

金融体系，加强农村金融服务和产品创新，将更多资源配置到乡村振兴的重点领域和薄弱环节。建立乡村产业振兴财政投入持续增长机制，加大对现代农业园区、乡土产业名品村、农业龙头企业等支持力度。完善政银担合作机制，建立分工合理、功能互补的银行支农服务体系，科学发展村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融组织，形成商业金融、合作金融、政策性金融和小额贷款组织互为补充的农村金融体系。鼓励有条件的企业成立小额贷款公司，稳妥开展农民专业合作社信用互助业务，盘活农村金融资源，拓展农业信贷渠道。加快构建政策性农业担保体系，鼓励符合条件的新型农业经营主体申请“鲁担惠农贷”等政策性农业担保贷款。支持农业产业化龙头企业组织基地农户统一对接保险、担保、银行等金融机构，探索“政企农银保担”多位一体的农业产业链融资模式。

**完善农业保险政策体系。**鼓励保险机构开展涉农商业保险，形成“政策性保险引导、商业性保险补充”的农业保险格局。紧抓省农业大灾保险试点县建设契机，建立财政支持的农业保险大灾风险分散机制，扩大政策性农业保险险种，保持农业保险经营的基本稳定。落实地方特色险种省级奖补政策，扩大保险覆盖面。推动农业保险“扩面、增品、提标”，降低农户和新型经营主体生产风险，保障农业生产多元化需求。推动农业保险从保物化成本向保完全成本、保价格、保收入转变，助推特色农产品优势区建设。创新“政策性

+” “互助性+” “商业性+”等农业保险实施模式，建立起政府、保险、农民“三位一体”的农业保险长效机制。探索符合实际的互助保险模式，鼓励开展天气指数保险、特色农产品目标价格保险、“保险+期货”、农田水利设施保险、贷款保证保险、农民互助合作保险等试点，探索推进农业商业保险。

**健全农业信贷风险防控体系。**市、区、县各级政府和金融、担保机构要牢固树立担保贷款风险防范意识，加快建立完善对新型农业经营主体的信用甄别与评价机制，从信息资料真实、主体身份真实、借款用途真实、经营情况真实等方面严把准入关、审核关和资金使用关。建设农业信贷担保业务数据信息系统，强化对风险的分析、识别、预警和处理，确保农业信贷担保体系持续健康发展，确保贷款“放得出、用得好、有效益、收得回”。建立农业信贷担保机构和合作银行合理的风险分担机制，提高责任意识，规避合作中的信息不对称和道德风险。

## **第6章 环境影响**

规划环境影响评价，重在分析、预测和评价规划实施过程中对环境可能造成的影响，并提高前瞻性和可控性。从水环境、土壤环境和大气环境三个方面分析规划空间布局、规划目标分解和规划关键支撑，以绿色发展为评价标准，以农

业高质量和农业农村现代化为目标，统筹考虑了资源环境的承载力，与国家、山东省、淄博市生态环境具有协调性。

## **6.1 环境影响预测与分析**

在了解水环境、土壤环境和大气环境现状的基础上，以资源环境承载力为约束，强化措施保障，进一步加大水资源、土地资源可持续利用和大气环境保护，确保规划实施过程中不突破环境容量、生态红线和耕地红线，力争减少对水、土壤和大气环境可能造成的影响，从源头上避免重大环境风险、减轻农业发展对环境的不利影响。

### **6.1.1 水环境**

根据淄博市水文局监测数据分析，市域内水环境质量状况良好，可以承载规划实施过程对水环境的影响。黄河、小清河、沂河、淄河、孝妇河等流经段各污染物指标均能满足相应水体功能要求，市内地下水各指标均能达到或优于《地下水质量标准》（GB/T14848-93）Ⅲ类标准。

规划实施与节水、防污措施相结合。坚持加大农田水利设施维修养护资金投入力度，推广应用节水灌溉技术。农作物种植通过测土配方施肥、水肥一体化、生物物理病虫害防治、秸秆综合利用等技术，对水环境影响较小。规划涉及的高青黑牛等畜禽养殖粪污采用污水减量、厌氧发酵、粪便堆肥等生态化治理模式，畜禽粪污综合利用率不断提高，不会对当地水环境质量产生不良影响。

### 6.1.2 土壤环境

根据淄博市国土局监测点分析，市域内土壤环境质量较好，监测点土壤和底泥均符合土壤环境质量标准二级标准，市域内受污染耕地安全利用率达到 90% 左右。全市耕地保有量保持在 310.4 万亩，基本农田数量确保 273.2 万亩，实施保护性耕地 30 万亩以上。

规划实施以搞好生态建设和保护为前提。严守生态保护红线和耕地红线，尤其加强淄川区天然富硒土壤资源的开发与保护；合理利用畜禽粪便等废弃物、秸秆等资源，提高土壤有机质含量、土壤生物活性，促进种养产业循环发展；同时，加强耕地保护监督，严把考核关，把耕地保有量、基本农田、供地率、卫片执法等作为耕地保护工作的重中之重，为土壤环境保护提供政策保障。

### 6.1.3 大气环境

根据淄博市气象局监测结果分析，大气环境较好，具有一定的承载力。2019 年，全年全市空气质量良好天数 186 天，良好率 51%， “蓝繁” 天数 278 天，重污染天数 17 天，空气质量综合指数 6.23，主要污染物 SO<sub>2</sub>、CO 同比改善 9.1%、5.0%。

规划坚持将生态文明理念贯穿全过程。规划中粮食、果品、蔬菜、畜牧等产业均坚持生态优先，绿色发展，追求安全、资源高效利用，以绿色发展引领农业高质量、可持续发

展，不会对区域内大气环境产生较大影响，各大气污染因子在评价范围内的日均、年均浓度可以达到标准限值的要求。

## **6.2 与相关规划的环境协调性分析**

规划实施严格遵守国家和山东省环境法律法规和保护条例。比较分析规划的发展理念、空间布局、主导产业、重点方向、环保措施、制度建设等与山东省发展重大战略规划、农业专项规划、环境保护规划以及淄博市的各项专项规划，认为符合相关政策及规划的要求，协调性强。

### **6.2.1 与生态环境保护法律法规的协调性分析**

规划提出促绿优境理念，加强水环境、土壤环境、大气环境、人居环境的保护和污染治理，促进生态环境协调发展，与《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国土壤污染防治法》《山东省环境保护条例》《山东省水环境污染防治条例》《山东省土壤污染防治条例》《山东省大气污染防治条例》等相关生态环境保护法律法规相符合。规划还提出从制度建设、文化建设、宣传教育等多方面构建绿色人文，促进生态环境保护。

### **6.2.2 与省级规划的生态环境协调性分析**

规划加强与上位规划的衔接，坚持《山东省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《山东省新旧动能转换现代高效农业专项规划（2018—2022年）》《山东省水土保持规划（2016

—2030年)》等省级相关规划提出的强化农业资源保护与节约利用、推进农业清洁生产、集中治理农业环境突出问题、推进农业农村高质量绿色发展等要求。规划在空间布局、资源保护与利用、生态环境保护等方面与山东省“三线一单”管控不存在冲突和矛盾。

### **6.2.3 与市级规划的生态环境协调性分析**

规划与《淄博市乡村振兴战略规划(2018—2022年)》《淄博市新旧动能转换现代高效农业实施方案》《淄博市水土保持规划(2018—2030年)》《关于打造数字农业农村中心城市的行动方案(2020—2025年)》等淄博市各项宏观规划、专项规划在农业主导产业选择以及重点发展方向上保持了较高的一致性,且更加强调生态化发展,全力构建农业现代化绿色发展体系,打造绿色生态发展新格局。

## **第7章 保障措施**

充分认识农业高质量发展和农业农村现代化建设的重要意义,进一步明确分工,落实责任。加强过程管理和成效评价,确保各项工作有序顺利开展。强化监督考核,完善奖惩机制,为各项工作开展提供坚实保障。

### **7.1 加强组织领导**

各级、各有关部门要充分认识农业高质量发展和现代化建设的重要性、紧迫性和艰巨性,切实增强责任感和使命感,

建立规划落实的组织协调机制，推进规划任务的组织落实、跟踪调度、检查评估，有序推进各项工作。各部门要立足职能职责，在政策、项目、资金等方面给予全面支持，加强对区县相关工作的指导服务，盯住重点项目，给予有力协助，协同推进规划实施。各级农业部门要认真履行规划指导、政策落实、协调服务职能，推进规划组织实施。各区县要因地制宜制定各自推进农业现代化规划或实施方案，加大投入力度，强化政策和资金保障，确保农业现代化建设各项目标任务落到实处。要充分发挥规划引领作用，引导各类市场主体积极参与农业高质量发展和现代化建设，优化资源配置，形成齐抓共推的强大合力。

## **7.2 强化监督落实**

完善督查检查制度，加强监督考核，及时对各项工作部署的落实及重点事项的进展情况进行督促检查，发现问题、及时反馈。建立市县镇村层层抓落实的工作机制，推动干部工作力量下沉，明确工作任务清单、责任人、完成时限、检查验收标准，确保事有人管、责有人负，定期对照任务清单、时限检查督促。各区县要将各项任务指标目标列入各级党政领导班子和领导干部的年度考评体系，考核结果作为选拔任用干部的依据。

## **7.3 开展科学评价**

探索采取第三方评价方式，科学客观评估农业高质量发

展和农业农村现代化建设成效。根据实际情况，明确评价范围，构建评价指标，并将指标分解至各区县落实完成。制定评价指标数据采集及报送规范，及时、准确地采集、报送相关数据信息，强化对任务落实的监测。建立第三方评估的信息公开机制，运用大数据、“互联网+”等方式建立信息公开平台，实现评价过程和结果信息公开透明，确保评估流程规范有序、过程结果客观公正。

## **7.4 完善激励约束**

根据项目绩效目标、执行进度、建设成效等因素，落实奖惩措施。将县级工作情况考核结果与年度奖先评优挂钩，对推进农业高质量发展、促进农业农村现代化取得显著成绩的单位和个人，按照有关规定给予表彰奖励。对落实不力的进行严肃问责，并视情节予采取约谈、通报批评等措施，切实推进农业高质量发展与农村现代化促进工作。

- 附件 1: 淄博市数字农业农村建设专项规划
- 附件 2: 淄博市沂源苹果产业发展专项规划
- 附件 3: 淄博市优质粮食产业发展专项规划
- 附件 4: 淄博市设施蔬菜产业发展专项规划
- 附件 5: 淄博市精品畜牧业发展专项规划
- 附件 6: 淄博市富硒农业产业发展专项规划
- 附件 7: 淄博市出口导向型农业产业发展专项规划
- 附件 8: 淄博市现代农业产业园区创建专项规划
- 附件 9: 淄博市农业农村人才队伍建设专项规划
- 附件 10: 淄博市鼓励工商资本下乡专项规划